



奇台县国土空间总体规划
QITAI XIAN GUO TU KONG JIAN ZONG TI GUI HUA

2021-2035年

草案公示

奇台县自然资源局
二〇二三年三月

目录

CONTENTS

01 规划概述

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划范围和期限

02 发展目标与空间战略

- 2.1 规划目标
- 2.2 战略措施

03 统筹国土空间格局

- 3.1 促进区域协调联动
- 3.2 优化县域国土空间开发保护格局
- 3.3 统筹三条控制线

04 锚定生态安全空间

- 4.1 全面构建生态保护格局
- 4.2 加强重要生态空间保护
- 4.3 统筹自然资源保护利用
- 4.4 系统谋划生态保护修复

05 保障农业生产空间

- 5.1 优化农业空间布局
- 5.2 分类推进乡村振兴
- 5.3 推进全域土地综合整治

06 优化城镇建设空间

- 6.1 完善城镇空间布局
- 6.2 保障现代化产业体系布局
- 6.3 推动中心城区高品质发展

07 塑造大美奇台风貌

- 7.1 构建魅力旅游体系
- 7.2 强化历史文化与自然资源保护

08 完善基础支撑体系

- 8.1 构筑便捷高效的综合交通体系
- 8.2 构建绿色低碳的市政基础设施
- 8.3 完善韧性安全的防灾减灾体系

09 规划实施保障

- 9.1 完善国土空间规划体系
- 9.2 构建规划传导机制
- 9.3 健全相关配套措施

01 规划概述

1.1 指导思想

1.2 规划范围和期限

1.1 指导思想

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。

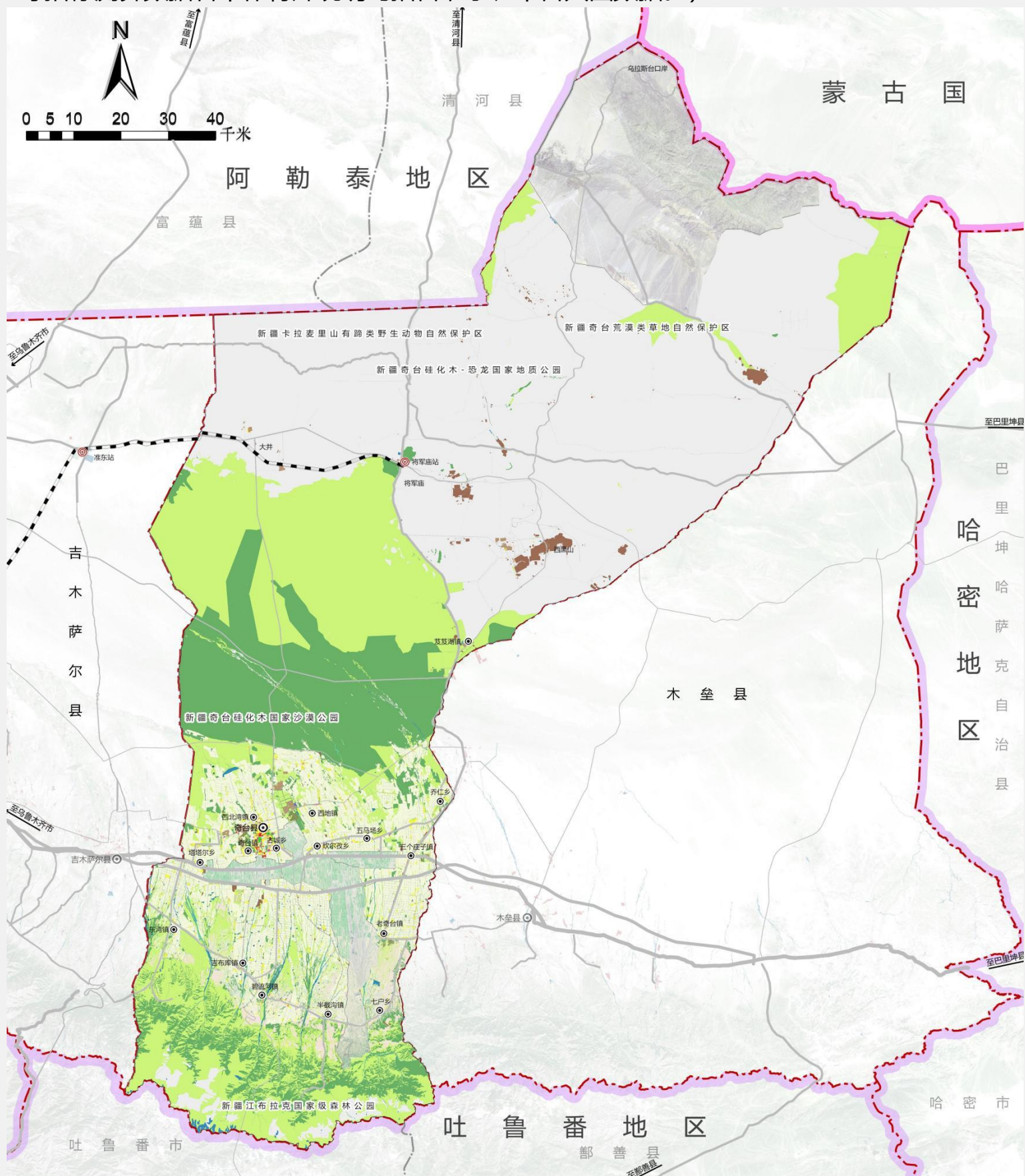
坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和党的二十大精神，贯彻落实第二次、第三次中央新疆工作座谈会精神，坚持依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆。完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的美好新疆。

准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局。以生态文明建设为指引，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，推进兵地融合发展，全面提高国土空间治理体系和治理能力现代化水平，形成一二三产齐头并进、融合发展，疆内国外多点开花、内外循环的良好态势。构建县域经济、准东经济、口岸开放经济融为一体、相互促进的奇台县“一体两翼”发展格局，推动“平安奇台、健康奇台、文明奇台、富裕奇台、幸福奇台、美丽奇台”建设达到更高水平。

12 规划范围和期限

规划期限为**2021年至2035年**，**近期至2025年**，**远期至2035年**。远景展望至2050年。

奇台县行政辖区范围1.66万平方公里。规划范围为奇台县第三次国土调查工作范围，**面积1.45万平方公里**。（注：本次规划所有涉及人口、面积、比例等指标测算数据若不作特殊说明均指含准东、不含兵团数据。）





02 发展目标与空间战略

2.1 规划目标

2.2 战略措施



21 规划目标

2025

“两城三区三中心”建设取得重要进展

生态空间安全格局基本稳定；农业空间安全稳定格局确定并实施严格保护；区域协同发展格局趋于完善；城镇空间进一步集约，积极构建“1+6+N”产业体系；魅力空间格局初步形成；基础设施瓶颈实现突破；对接口岸和北塔山建设，对外开放水平进一步提升，国防安全空间进一步完善。

2035

“两城三区三中心”建设全面实现

生态空间安全格局进一步优化，实现高水平治理；全面融入乌鲁木齐都市圈和准东开发区产业发展；城镇空间集约高效，实现产城融合、城乡融合和兵地融合发展；实现农业空间绿色高质量发展；实现历史文化和自然资源价值的有效转化；区域公共服务中心能力彰显；构建形成成熟的边境安全防控体系。

2050

建成具有奇台特色的“安全、开放、绿色、繁荣、魅力” 高品质国土空间

实现生态可持续发展，形成全面开放协同格局，国土空间更加集约、高效、有序，自然和人文魅力不断彰显。

22 战略措施

生态稳固

锚定南北生态安全屏障；加强水资源科学管理

开放联通

深度融入乌鲁木齐都市圈；加强与周边区域合作共赢；强化路铁空立体交通建设；加快准东与奇台产城融合发展；推动口岸经济发展

绿色高效

加强清洁能源利用；发展壮大新能源产业

魅力提升

历史文化资源全系统保护与传承；营建宜居宜游魅力中心城区；发展美丽乡村建设与农牧区旅游

中心集聚

以县城和园区为抓手实现人口和产业的中心集聚





03 统筹国土空间格局

3.1 促进区域协调联动

3.2 优化县域国土空间开发保护格局

3.3 统筹三条控制线

31 促进区域协调联动

深度融入乌鲁木齐都市圈协同发展



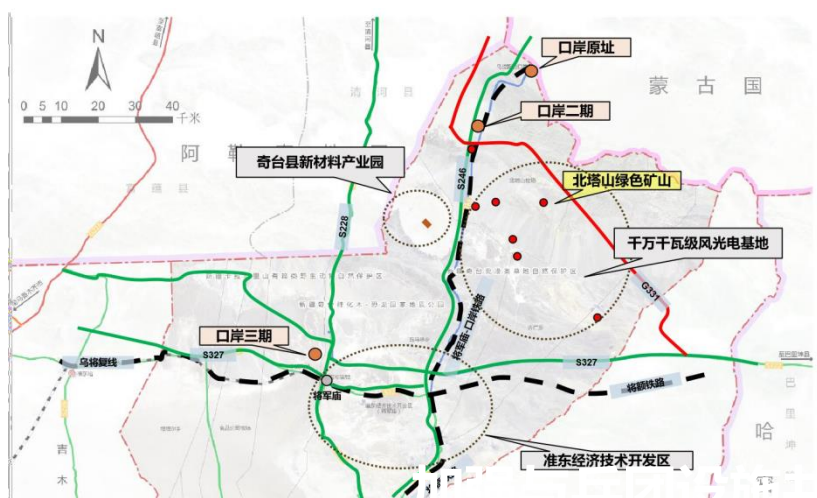
- 推进基础设施互联互通**
 融入以乌鲁木齐为中心的都市圈快速轨道交通体系，形成承东启西的高效多通道运输格局。
- 参与乌鲁木齐都市圈产业分工协作**
 加强奇台农产品保障能力，着力发展六大主导产业。
- 提供生态旅游产品，合力推进环境共治共保**
 依托良好的生态本底和优良的空气质量，提供区域化康养旅游产品。

促进对外开放发展水平



- 加强与乌拉斯台口岸的产业联动**
 积极对接中蒙西线资源通道的进出境门户，促进形成口岸-准东-奇台联动发展格局，打造沿边开放新高地。
- 推进口岸区域基础设施建设**
 推进将军庙-口岸铁路、将淖铁路和S246省道建设，打通天山北坡城市群向北快速对外交通大通道。

推进国家级能源基地配套服务基地建设



- 促进产业联动发展**
 积极创建准东经济技术开发区“园外园”和配套产业基地。
- 推进高标准服务设施建设**
 建设区域教育、文化、健康、金融服务中心，打造准东企业总部基地和生活服务基地。

- 在设施共建、资源共享的基础上，着力推进新型城镇化、农业现代化及乡村振兴方面的协同发展。

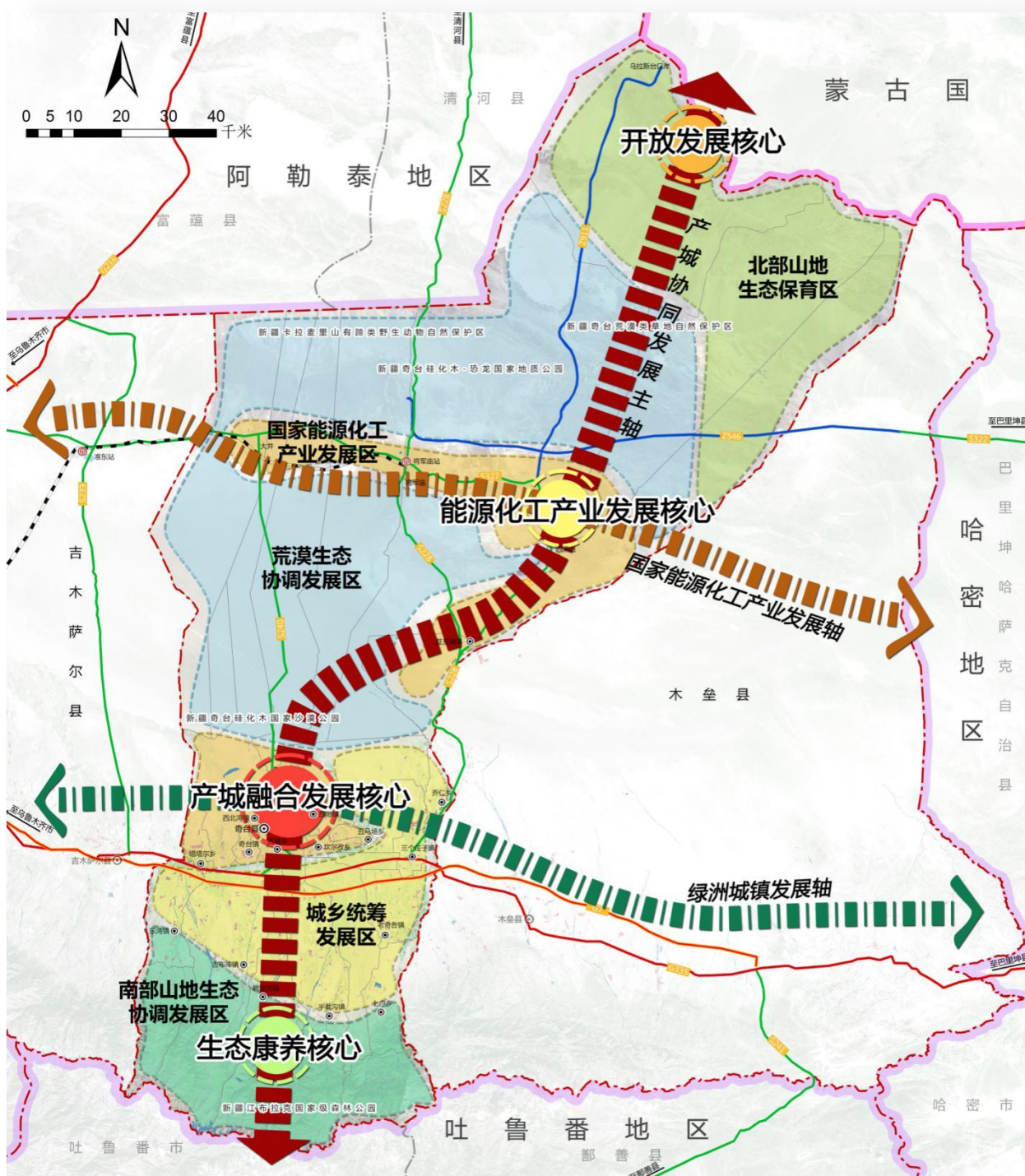
32 优化县域国土空间开发保护格局

优化资源要素配置，

围绕“一体两翼”发展格局，构建“三轴四心五区”的总体开发保护空间格局。

一体两翼

以奇台县县域经济为主体，以准东开发区和乌拉斯台口岸为两翼，促进经济融合发展。



三轴

产城协同发展主轴
国家能源化工产业发展轴
绿洲城镇发展轴

四心

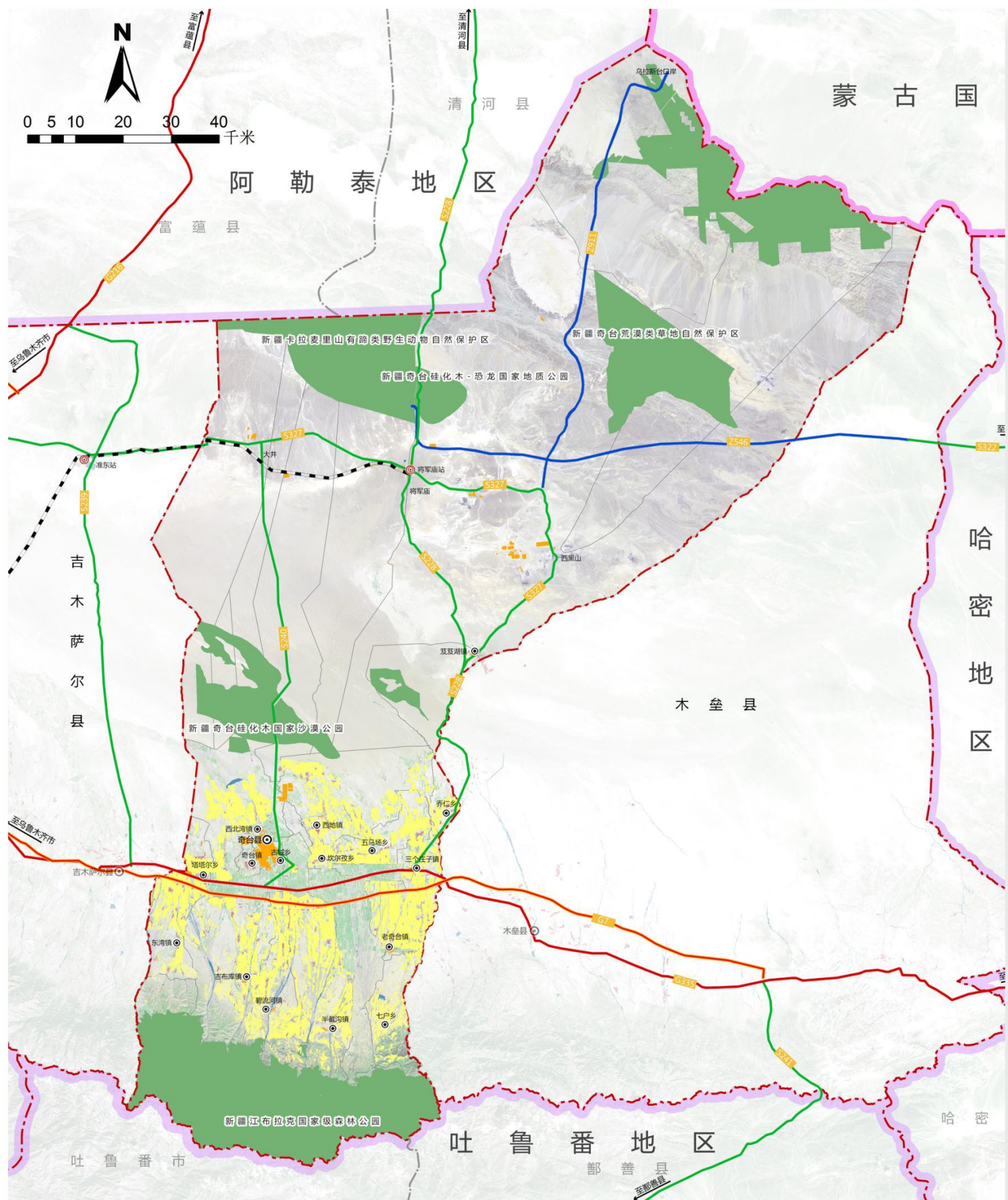
产城融合发展核心
开放发展核心
能源化工产业发展核心
生态康养核心

五区

北部山地生态保育区
国家能源化工产业发展区
荒漠生态协调发展区
城乡统筹发展区
南部山地生态协调发展区

33 统筹三条控制线

结合“双评价”结果，协调解决主要矛盾冲突，按照边界不交叉、空间不重叠、功能不冲突的原则，统筹划定“**生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界**”三条控制线。





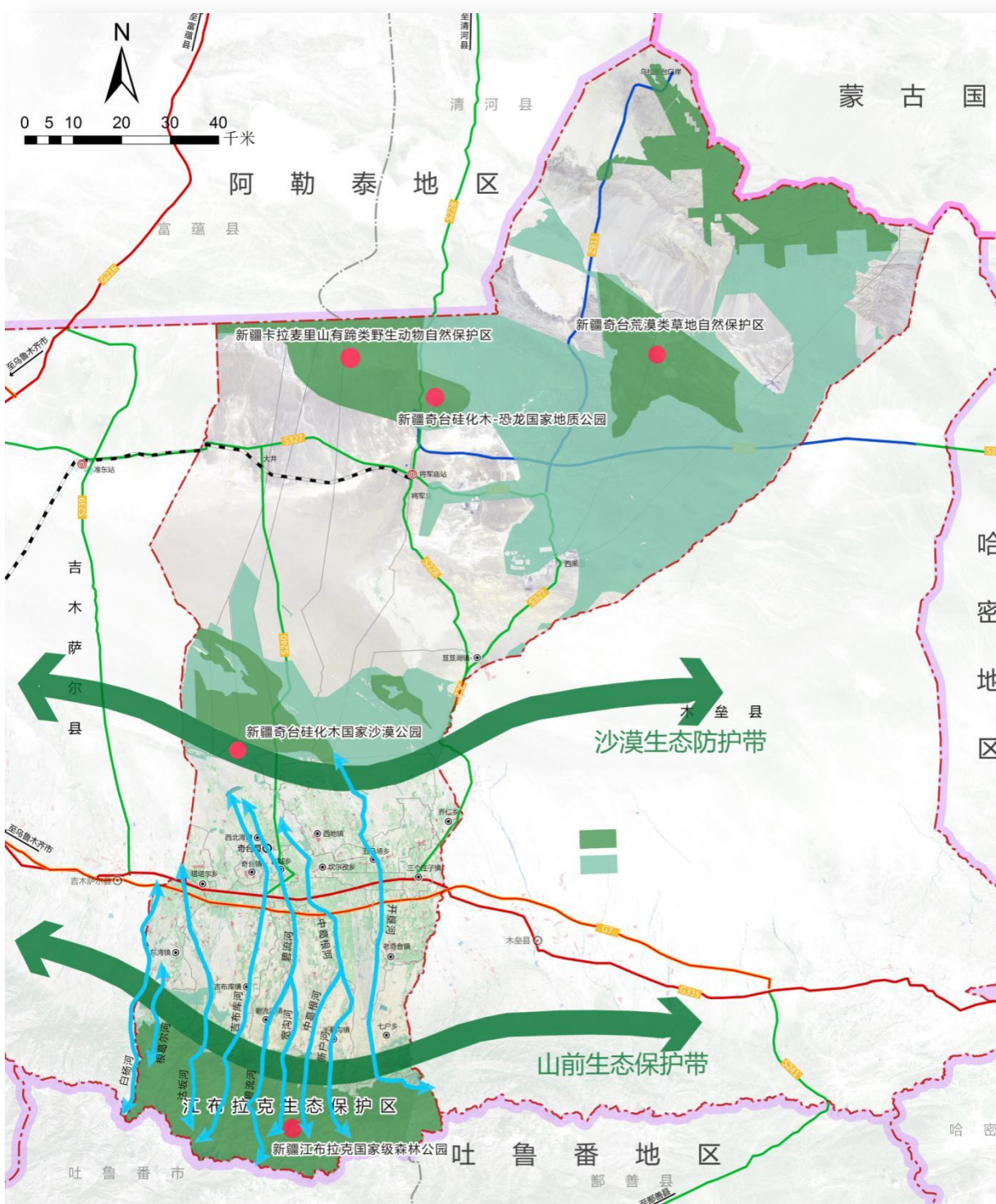
04 锚定生态安全空间

- 4.1 全面构建生态保护格局
- 4.2 加强重要生态空间保护
- 4.3 统筹自然资源保护利用
- 4.4 系统谋划生态保护修复



41 全面构建生态保护格局

按照“南护天山、中建绿洲、北固沙漠”的总体原则，
构建“两带九廊多区”的生态空间总体布局。



建设两带

- 建设山前生态保护带，加强森林、草地保护，发挥生态保护和绿化景观作用。
- 建设沙漠生态防护带，遏制沙漠化向绿洲蔓延。

维护九廊

- 维护以开垦河、中葛根河、碧流河、达坂河、白杨河等九条河流为依托的生态廊道网络，加强河湖湿地水系连通、岸线修复、生态补水，维护水域生态系统完整性。

保护多区

- 严格保护区域内自然保护地为主体的生态红线区
- 保护生态敏感性较高的生态控制区

42 加强重要生态空间保护

加强自然保护地管控

- 建立2个自然保护区为基础、3个自然公园为补充的自然保护地体系；
- 推进自然资源资产确权登记，实行自然保护地差异化管控。

合理管控河湖湿地空间

- 保护“九河四源十一库”的河湖水系格局；
- 明确饮用水源地、河湖水系、湿地、水源涵养地、河湖岸线等保护范围与管控要求。

提高城区生态建设水平

- 围绕水磨河、 重要生态空间，推动水系周边生态建设，拓展区域蓝绿空间，开发城区生态系统多元功能。

43 统筹自然资源保护利用



统筹水资源科学利用

落实最严格的水资源管理制度，严控水资源过度开发，持续优化用水结构，落实阶梯灌溉原则，引导水资源合理配置。

统筹林地资源保护利用

以北部地区荒漠植被保护、天山水源涵养和水土保持地区封山育林为重点开展林地建设，严格实施林地资源分类分级管控，逐步优化林地资源利用结构。



统筹草地资源保护利用

落实禁牧休牧、草畜平衡等制度，严格保护草地资源，积极开展区域草原退化、沙化专项治理工作，探索建立草原生态保护长效机制。



44 系统谋划生态保护修复

分区分类实施“山水林田湖草沙”保护修复

围绕奇台县生态环境格局，划分南部天山山地区域、天山山地到绿洲的过渡地带、平原绿洲区域、北部荒漠沙漠区域、北部北塔山山地区域等5个生态保护修复分区，落实生态保护修复任务。



开展天然林和草原保护修复

加强县域森林草原水源涵养与生物多样性等生态功能建设，形成稳定、健康、生物丰富多样的森林群落结构。划定沙化土地封禁保护区、加强封禁设施建设，促进荒漠生态系统自然恢复。

开展流域水生态保护修复

开展河湖水生态保护修复，推进沿岸水源涵养林、植被缓冲带和隔离带等工程，提升河湖水系生态功能。统筹推进城镇水系综合整治，实施沿岸景观廊道和景观节点建设等工程，形成城镇水系生态景观网络。



开展矿产资源保护利用及矿区生态修复

以国家战略性矿产资源及自治区优势矿产为重点，推进绿色矿业发展。全面推进废弃工矿土地整治，消除潜在地质灾害、恢复土地功能、重建生态植被、恢复生态景观。





05 保障农业生产空间

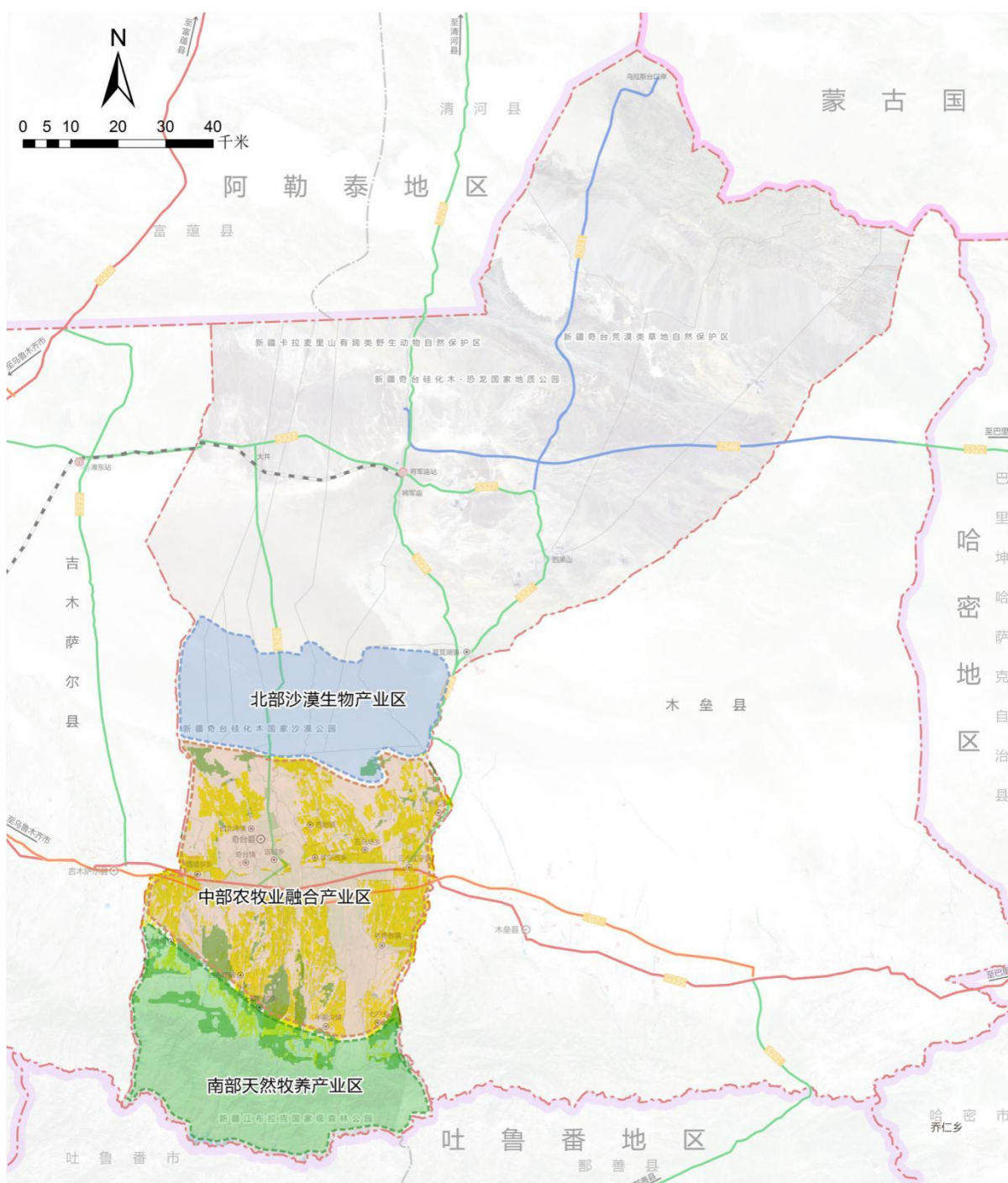
5.1 优化农业空间布局

5.2 分类推进乡村振兴

5.3 推进全域土地综合整治

51 优化农业空间布局

稳固粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，
构建“三区九基地”农牧业空间布局，优化农牧业种植空间格局。



三区

以建设国家级现代农业产业园为核心，结合耕地和牧草地资源分布特征，划定三大农牧业发展区：

- 北部沙漠生物产业区
- 中部农牧业融合产业区
- 南部天然牧养产业区

九基地

发挥耕地资源优势，大力推进：

- 优质粮食、制种、油料、糖料、中药材，聚集五大种植基地建设；
- 牛羊、生猪、家禽、特色养殖四大养殖基地，提升规模化、集约化、产业化水平。

52 分类推进乡村振兴

分类推进美丽乡村建设

- **集聚提升类村庄：**现状农业产业基础较好、规模较大村庄，在原有基础上进行有序改造提升。
- **城郊融合类村庄：**提升中心城区、镇区周边区位条件好、经济发展基础好村庄的承载能力，加强与城区、镇区基础设施互联互通、公共服务设施共享及产业融合发展。
- **特色保护类村庄：**保护具有民族文化特色的村庄，加强文化传承和民居风格延续。利用村庄特色资源，发展乡村旅游。



促进一二三产业融合发展

- **中心城区近郊乡村发展区：**推动城区近郊村庄农业发展与郊区旅游深度融合，打造近郊休闲旅游区。
- **中部特色乡村联动发展区：**推动乡村地区联动发展，建设农业科技示范园，协调农业标准化生产、绿色有机设施农业等功能布局。
- **南部景区-乡村联动发展区：**围绕江布拉克景区建设，推动南部乡村与景区联动发展，打造南部生态观光游与特色农牧业相结合的休闲旅游区。



53 推进全域土地综合整治

重点推进农用地整理

统筹推进农用地集中连片地区的低效林园草地整理、耕地提质改造、高标准农田建设等。

有序推进建设用地整理

针对搬迁撤并类村庄和村庄低效闲置用地，有序开展农村宅基地、工矿废弃地以及其他低效闲置建设用地整理复垦。对区域内集体经营性建设用地进行调整和集中布局引导，保证重点产业用地需求，促进乡村产业集聚发展。

加强乡村生态保护修复

保护和恢复乡村生态功能，保持乡村自然景观，提高乡村防御自然灾害能力。推进农村人居环境整治、农村垃圾与生活污水治理等。





06 优化城镇建设空间

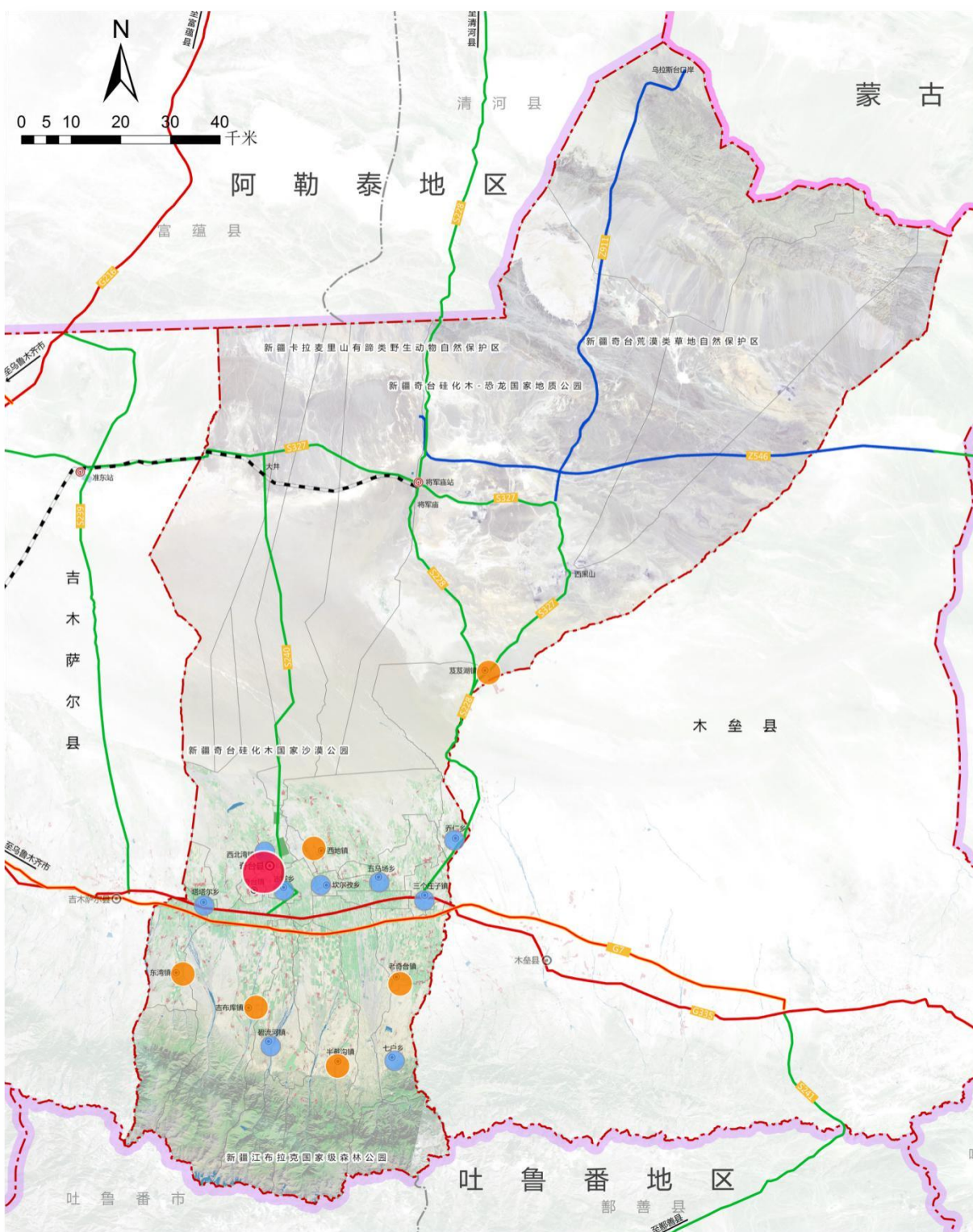
6.1 完善城镇空间布局

6.2 保障现代化产业体系布局

6.3 推动中心城区高品质发展

6.1 完善城镇空间布局

坚持“强化中部、轴线支撑”的城镇空间布局，有序推进产城融合与特色小镇发展。



- 以335国道为绿洲城镇发展轴，引导周边产业、人口、公共服务向轴线集聚。
- 以奇台镇为核心，联动古城乡、西北湾镇，打造全县政治、经济、文化、科教中心和新型工业化、新型城镇化的核心增长区。
- 以老奇台镇、半截沟镇、西地镇、东湾镇、吉布库镇为中心，分类引导、突出重点、培育优势，形成功能清晰、定位准确、优势互补、分工合理、协调联动的组团发展格局。
- 以芨芨湖镇为中心，打造服务准东发展的区域公共服务、商贸物流、交通枢纽中心。

62 保障现代化产业体系布局

以建设用地布局支撑“1+6+N”产业体系构建，

培育形成“国家级园区集聚带动，多个园区联动发展”的产业空间布局。

聚焦高质量发展“1”个核心要求，壮大现代农牧产业、精细化工产业、新能源产业、绿色矿业、文化旅游产业、商贸物流产业6大主导产业，培育数字经济产业、金融产业、生产生活性服务业等“N”种产业业态。

奇台县新材料产业园

北塔山绿色矿山产业园

北塔山绿色能源产业园

条湖工业园

准东东部产业片区

芨芨湖综合生活服务基地

空港物流园

天山东部现代物流园

石材产业园

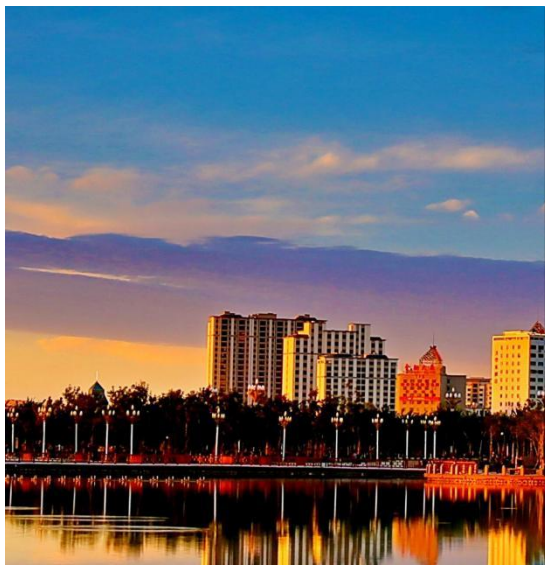
奇台产业园区化工产业集中区

食品产业园



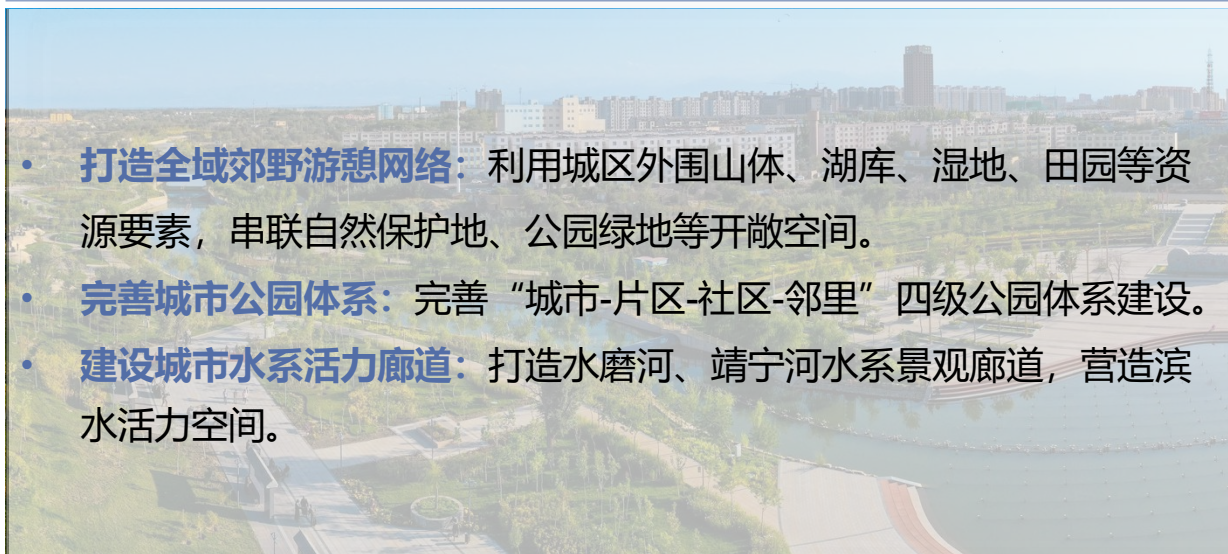
63 推动中心城区高品质发展

完善居住空间与公共服务设施



- **合理调控居住用地布局：**控制居住用地供给，引导人口向重点区域倾斜。
- **高标准公共服务设施配置：**以服务东部三县和准东经济技术开发区为目标，高标准配置教育、医疗、文化、体育等公共服务设施。
- **构建活力社区生活圈：**适应不同生产生活方式，因地制宜完善城区、镇区、乡村的社区生活圈。

建设公共开敞空间



- **打造全域郊野游憩网络：**利用城区外围山体、湖库、湿地、田园等资源要素，串联自然保护地、公园绿地等开敞空间。
- **完善城市公园体系：**完善“城市-片区-社区-邻里”四级公园体系建设。
- **建设城市水系活力廊道：**打造水磨河、靖宁河水系景观廊道，营造滨水活力空间。

推进存量优化与城市更新



- **推进老城区成片改造：**持续推动老城区城市更新，提升城市功能和人居品质。
- **推进城镇低效用地再开发：**推进危旧房改造、棚户区改造、城中村改造工程。
- **积极引导工业园区土地集约高效利用：**推进喇嘛湖梁产业园、石材工业园、食品工业园、天山东部物流园等产业用地的更新改造和转型升级。



07 塑造大美奇台风貌

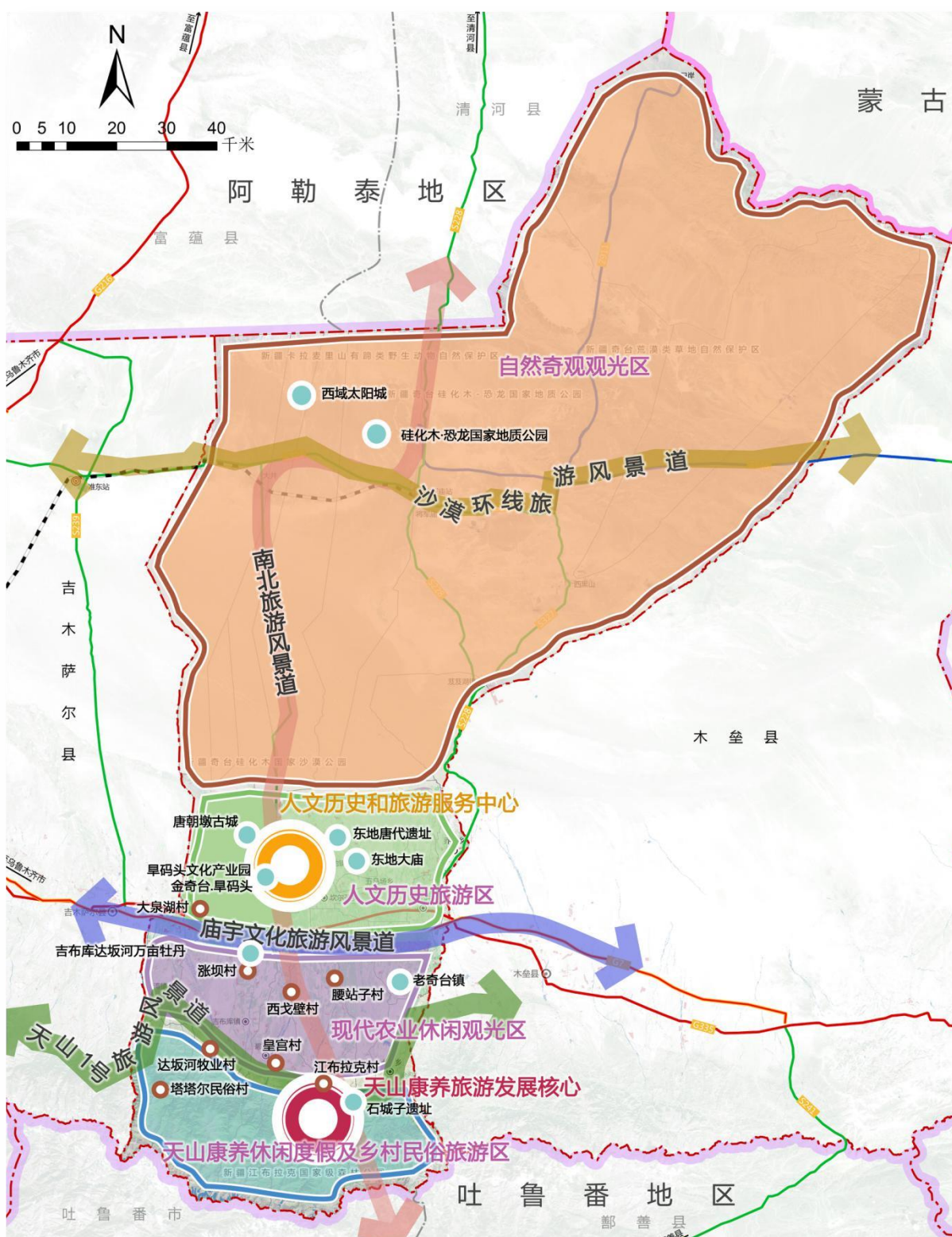
7.1 构建魅力旅游体系

7.2 强化历史文化与自然资源保护



7.1 构建魅力旅游体系

塑造“两心彰显，四区提升”历史文化遗产和魅力旅游体系，
传承并展现“金奇台、旱码头”的魅力风貌。



天山康养旅游发展核心

围绕江布拉克国家5A级旅游景区提升，打造天山康养旅游发展核心。

人文历史和旅游服务中心

县城区依托于历史文化街区和高标准旅游配套服务设施建设，打造人文历史和旅游服务中心。

自然奇观观光区

围绕硅化木-恐龙国家地质公园，利用魔鬼城、将军庙等戈壁奇景，打造北部自然奇观观光区。

现代农业休闲观光区

依托吉布库镇涨坝村、半截沟镇腰站子等特色农业和民俗主题景观，打造现代农业休闲观光区。

串联唐朝墩古城遗址、吐虎玛克古城遗址、药王庙、东地大庙等重要历史、庙宇文化节点，打造城区人文历史旅游区。

民俗旅游区

依托江布拉克国家5A级旅游景区、“天山一号风景道”、“一棵树”，联动发展乡村旅游，打造天山康养休闲度假及乡村民俗旅游区。

72 强化历史文化与自然资源保护


保护和传承历史文化遗产

- 保护1个历史文化名城、1个历史文化名镇、1个传统村落、33个重点文物保护单位，明确各级文物保护单位的保护范围，加强周边地区与历史建筑、历史环境的协调性。
- 加强具有地域代表性的21项非物质文化遗产保护与传承，定期承办特色文化节庆活动，激发非物质文化遗产活力。

保护典型自然景观资源

- 重点保护奇台县具有重要景观欣赏价值的自然生态空间，包括3处国家级自然生态魅力景观节点和2处自治区级自然生态魅力景观节点。



The background of the slide is a composite image. The top portion shows a wide-angle, high-angle view of a city at night, with numerous lights from buildings and streets illuminating the scene against a dark blue and purple twilight sky. The bottom portion is a detailed architectural rendering of a park or urban plaza at night. It features a network of paved walkways, clusters of trees, and numerous streetlights that create a warm, glowing atmosphere. The overall aesthetic is modern and urban.

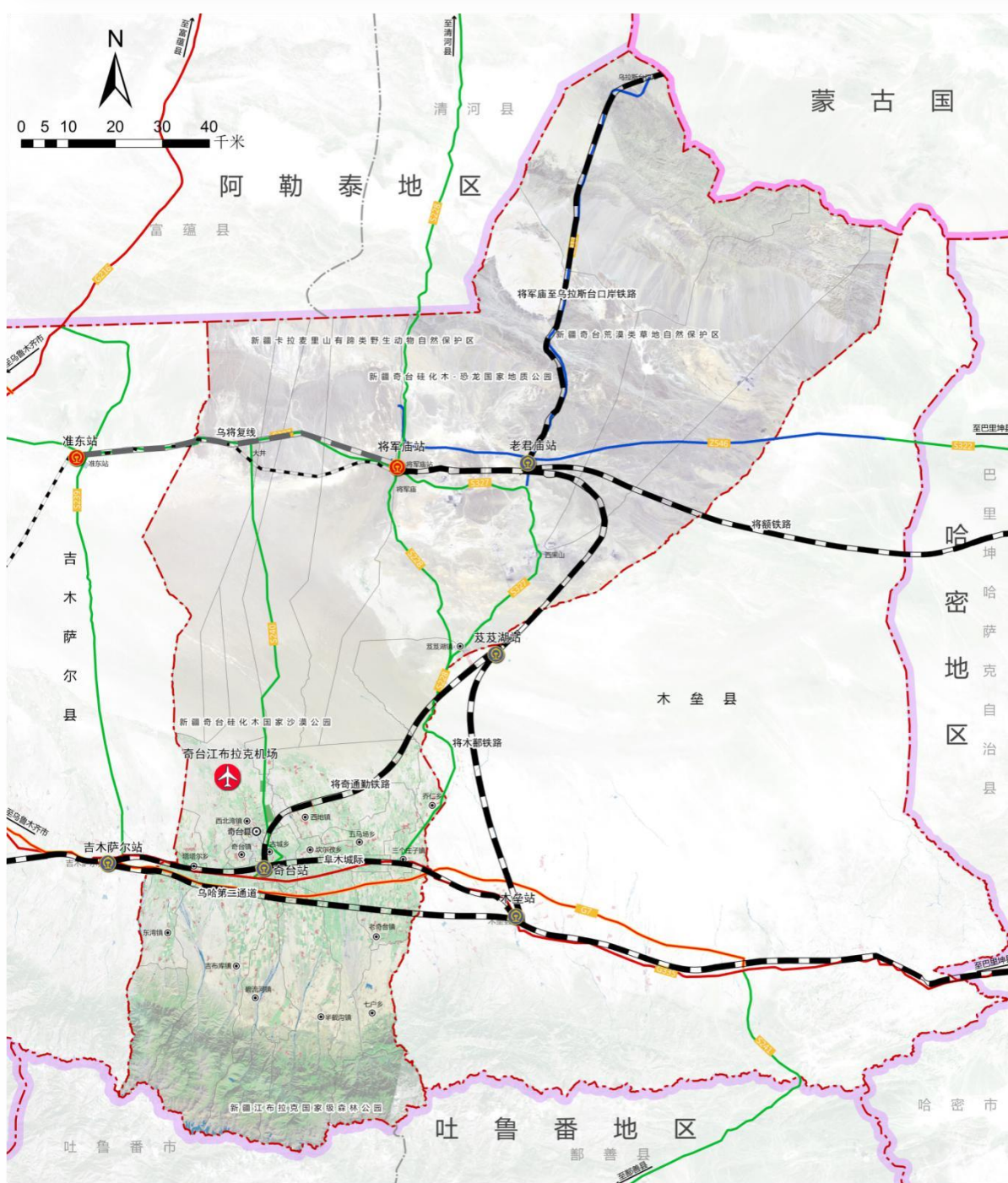
08 完善基础支撑体系

- 8.1 构筑便捷高效的综合交通体系
- 8.2 构建绿色低碳的市政基础设施
- 8.3 完善韧性安全的防灾减灾体系

81 构筑便捷高效的综合交通体系

完善“两横一纵”的运输大通道

- **横一通道：**由乌准铁路、将淖铁路、准东公路组成，是重要的能源资源战略大通道。
- **横二通道：**由阜康至木垒铁路、G335国道、G7国道组成，是乌昌地区对外运输的主要通道之一。
- **纵一通道：**由乌将铁路、S228省道、X169县道组成，是贯通奇台南北向的运输主通道。



完善区域航空系统

按照昌吉州东部区域枢纽机场定位加快建设江布拉克机场。

打造外通内联铁路系统

联通奇台县内8条主要铁路干线，加强区域联系，保障能源与商贸物流需求。

完善县域综合交通网络

规划布局“九横七纵”的干线公路系统，打造县域道路干线网络，积极融入乌鲁木齐市圈。

82 构建绿色低碳的市政基础设施

统筹推进水设施建设

完善水资源安全保障工程网络
加强城镇供水安全保障建设
完善排水设施

构建安全高效的电力网络

按照电压等级为220kV-110kV-35kV-10kV四级进行配置，保障奇台县发电上网、电力外输、城区安全供电。

优化能源结构助推“双碳”目标

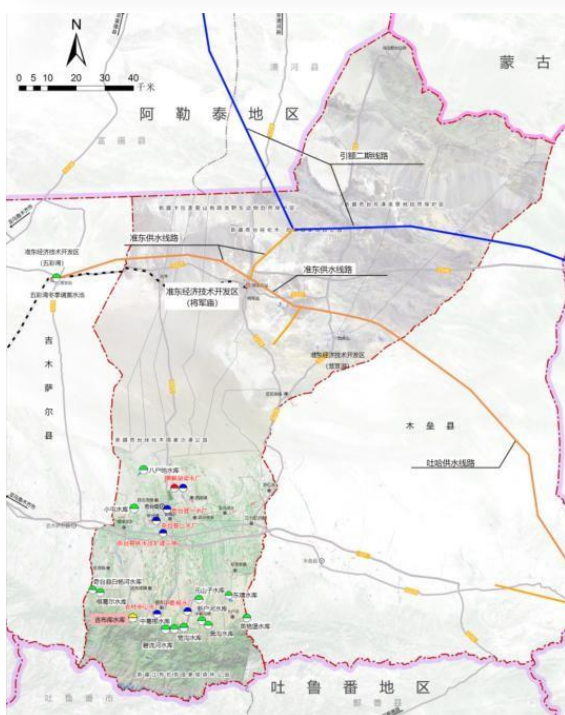
提高清洁能源和可再生能源在能源消费结构中的比重。推动风电、光电项目建设，持续推进工业和供热领域煤改气、煤改电，积极发展分布式能源。

建设保障有力的燃气设施

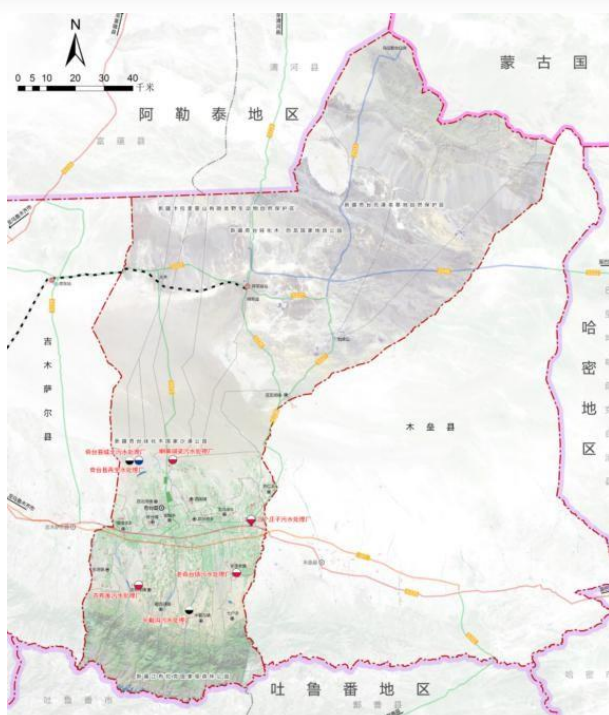
结合昌吉州输气廊道规划，预留天然气廊道，结合输气管线有条件的城镇建设门站，提高乡镇供气普及率。

加快通信设施及智慧城市建设

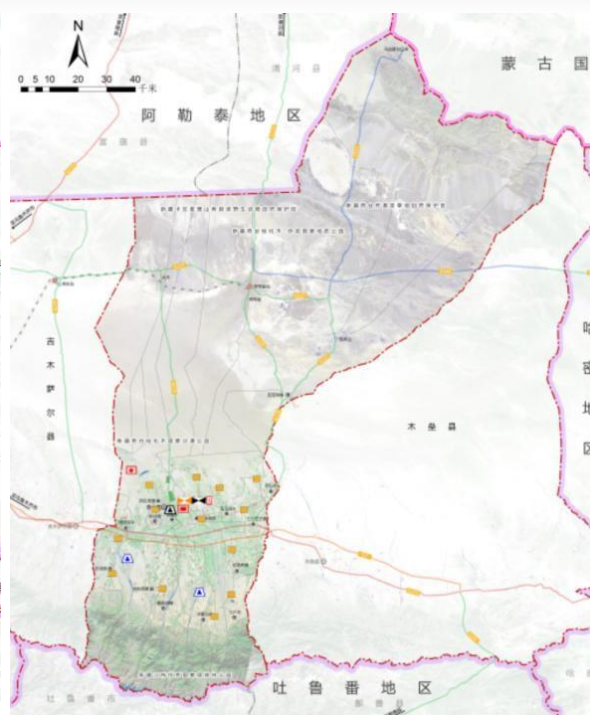
完善有线电视网络，加快光缆建设，加强多媒体和高速信息公路建设，加快构建智慧交通系统、智慧信息系统、智慧综合防灾系统，助力智慧城市建设。



奇台县县域供水设施规划图



奇台县县域污水设施规划图



奇台县县域环卫设施规划图

83 完善韧性安全的防灾减灾体系

健全综合防灾减灾体系

提升地震灾害防御能力

- 重点设防部门以及生命线工程，按基本烈度提高一度进行设防。
- 设置县级—乡镇级抗震救灾指挥体系，各乡镇设次级指挥中心。

加大地质灾害防治力度

- 加大地质灾害隐患排查力度，分重点防治区、次重点防治区和一般防治区。
- 逐步对全县现有133处地质灾害及隐患点开展综合治理。

提高防洪安全保障能力

- 各类基础设施按其等级标准设定不同防洪等级。
- 按照防洪标准要求，对现有不达标堤防工程进行升级改造。
- 加快规划堤防工程建设进度，补齐防洪工程短板。

完善消防安全保障体系

- 中心城区及各乡镇、景区、园区配套相应等级消防站。
- 在县城建立县域范围的消防通信中心和指挥中心。

提升城市安全风险防控水平

提升生命线工程 抗灾能力

- 提升交通、供水、供电、供气、通信等生命线工程防灾抗灾能力。
- 优化城市市政基础设施布局，促进生命线工程互联互通。

强化医疗救治体系建设

- 建立健全应急医疗救治体系，推进分层级、分区域的应急医疗救治体系建设。
- 加强传染病救治资源配置，完善疾控中心、重大疫情救治基地等基础设施建设。

完善社会治安防控体系

- 建立全方位、立体化社会治安防控体系，严密防范和惩治各类违法犯罪活动，全面推进平安奇台建设。
- 合理布局公安设施，提升应急处置能力。

强化危化品安全管控

- 严格按照国家相关法规规范，加强石油化工企业、化学危险品仓库、燃气储配站等重大危险源的管理。
- 逐步搬迁存在隐患、不符合安全防护要求的重大危险源。

09

规划实施保障

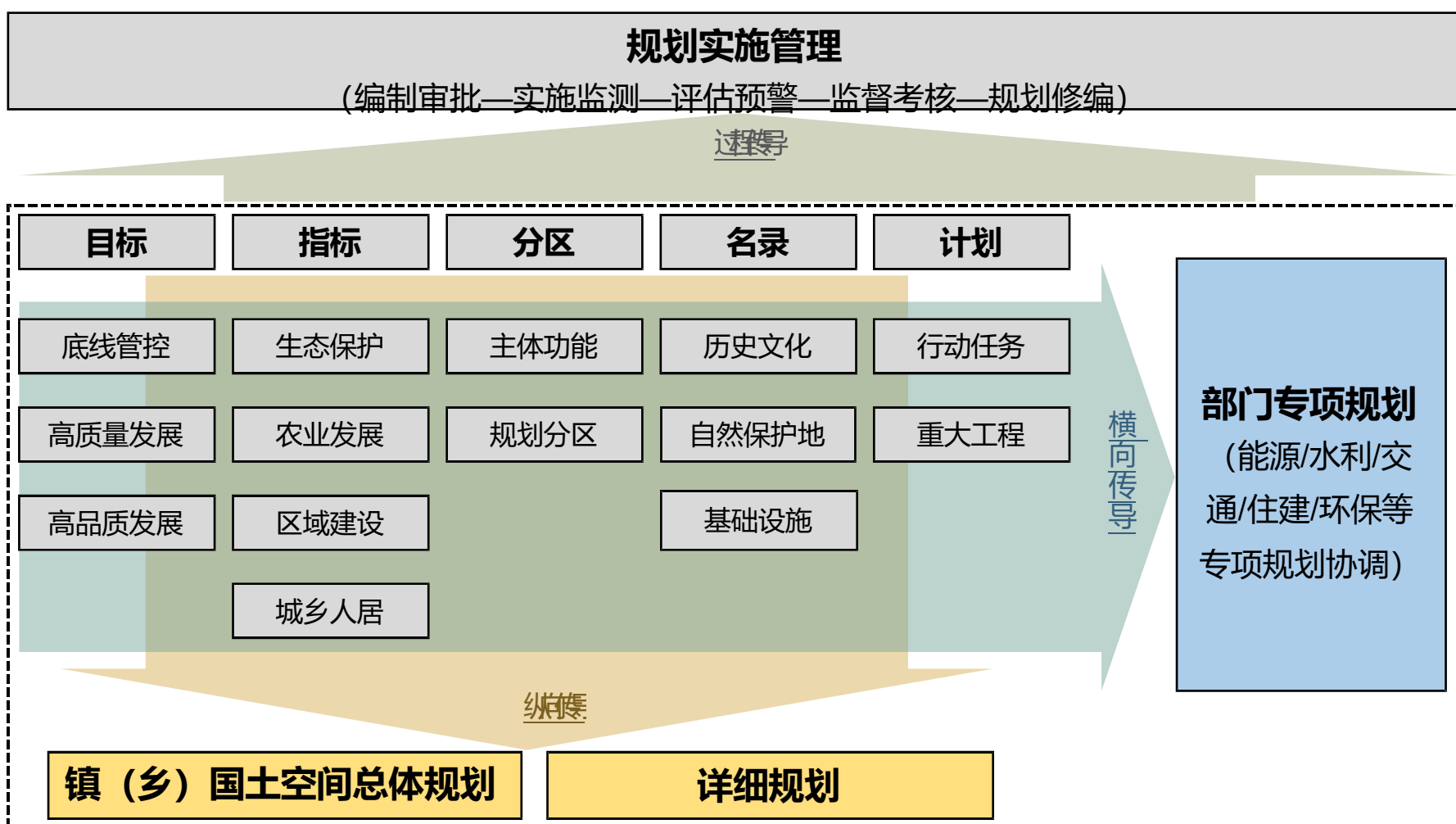
- 9.1 健全规划实施机制
- 9.2 构建规划传导机制
- 9.3 健全相关配套措施

91 健全规划实施机制

强化规划权威，国土空间规划一经批复，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。以国土空间规划为依据，健全所有国土空间分区分类实施用途管制制度。健全政策制度体系，完善各级各类国土空间规划编制和实施的技术标准；完善生态保护补偿机制，促进全域全要素生态环境高效治理；构建离任审计机制，加强日常巡查和台账检查，做好批后监管。

92 构建规划传导机制

构建纵向“层级”传导、横向“类型”传导、实施“过程”传导框架。建立“用途、边界、指标、名录、时序”等管控传导方式。



93 健全相关配套措施



加强规划实施监测评估预警机制

建立评价指标体系并以此按年度对发展目标进程进行评估，实施指标体系定期动态管理。通过国土空间信息平台 and 规划监督系统，对国土空间规划中确定的各项指标进行实时监测。



健全实施规划监督考核机制

依托国土空间规划实施监管系统，完善规划督察员制度，强化对规划全过程信息化监管，主动接受社会监督。



完善自然资源产权制度政策

与国土空间规划自然资源保护和利用、用途管制相衔接，构建分类科学的自然资源资产产权体系，创新自然资源资产全民所有权和集体所有权的实现形式。



探索乡村振兴发展用地保障机制

预留一定比例的新增建设用地指标用于重点保障乡村重点产业和项目用地。建立以流量与增量相结合的乡村振兴发展用地保障机制。



探索建立耕地恢复储备区制度

通过土地综合整治，探索将可恢复地类、工程恢复地类纳入耕地恢复储备区制度。

大美奇台2035，邀您共同描绘

目前，《规划》已形成草案，为广泛凝聚社会共识，热忱期待社会各界人士提出宝贵意见和建议。公示期内可将您的意见和建议以电子邮件、邮寄信件等方式反馈至奇台县自然资源局。

公众意见提交途径：

- 电子邮箱：qtxgtkjgh@163.com
- 邮寄地址：新疆昌吉州奇台县健康路奇台县自然资源局
- 邮编：831800（邮件标题或信封封面请标注：奇台县国土空间总体规划公众意见反馈）

发布部门：奇台县自然资源局
感谢相关部门、机构及个人提供照片
感谢微软雅黑、黑体提供字体
如有涉及授权问题，请与发布部门联系