

# 奇台县“十四五”畜牧业发展意见

## (2021-2025年)

畜牧业是奇台县基础产业和优势产业，是奇台县现代农业的重要组成部分。畜牧业持续快速发展，已成为保障畜产品供给、带动农牧民增收脱贫、促进农业农村经济发展的重要支柱产业。为充分发挥资源优势，挖掘产业潜力，补齐发展短板，促进我县畜牧业高质量发展，提出奇台县2020年及“十四五”期间畜牧业发展初步构想。

### 一、畜牧业发展思路及目标

**(一)发展思路。**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实习近平总书记关于新疆工作的重要讲话和重要指示精神，紧紧围绕新时代党的治疆方略、特别是社会稳定和长治久安总目标，坚持新发展理念，落实高质量发展要求，以实施乡村振兴战略为总抓手，以畜牧业供给侧结构性改革为主线，以推进农区畜牧业振兴为突破口，以市场为导向，坚持生态化发展方向，坚持农牧结合、草畜配套，走产业发展与资源环境相协调、标准化规模化生产、产业化品牌化运营的可持续发展道路。

**(二)发展目标。**建立健全畜牧业产业体系、生产体系、经营体系。农区畜牧业专业化、规模化、集约化水平进一步提升，农业结构进一步优化，畜牧业连接种植业与加工业，支撑旅游业、服务业，带动一二三产有效融合，保供给促增收、推进乡村产业振兴，质量效益不断提升。

## 二、规划意义

**（一）有利于畜牧业转型升级。**奇台县是畜牧业大县，畜牧业正处在数量规模型向质量效益型转变的关键时期。现代畜牧业的发展通过体制机制创新，有利于优化资源配置，引导产业朝着集约化和标准化的方向发展；通过培育龙头企业和完善产业链条，有利于提高产业化经营水平；通过加快长效质量安全监管体系建设，可以保证畜产品质量安全，有利于增强市场竞争力；通过完善社会化服务，可以加快畜产品流通，有利于提高畜牧业生产效率。

**（二）有利于生态文明建设。**奇台县地貌可分为天山山地、中部平原、北部沙漠、北塔山区四个类型，大部分为荒漠草地，生态环境脆弱。通过加强对饲草资源、水资源、土地资源的综合评定，按照“以草定畜、草畜平衡”的原则，通过加强畜禽粪便综合利用、实施种养结合、建设生态循环农业等措施，可以实现农业和谐发展，维持生态平衡。发展现代畜牧业，有利于保护生态环境，加快生态文明建设。

**（三）有利于区域经济发展。**现代畜牧业，是联结种植业、加工业和服务业的产业，是具有较长产业链的综合体系，能够推动区域经济发展的强势产业。奇台县饲草料资源丰富，发展现代畜牧业能加快资源优势向经济优势转化、畜牧业大县向畜牧业强县跨越，还带动加工业、服务业的延伸和集聚，快速扩大区域经济总量，提升经济综合实力。与欧美发达国家畜牧业产值占农业

产值的比重多数在 70%以上相比，奇台县畜牧业发展还有空间。因此，发展现代畜牧业，有利于推动奇台县区域经济发展。

**（四）有利于农牧民持续增收。**奇台县是农牧业大县，畜牧业收入是农牧民经济收入的重要来源。随着现代畜牧业的发展，畜牧业科技贡献率、劳动生产率、资源利用率和养殖效益会大幅提高，畜牧业对农牧民增收的贡献率也会不断提高。因此，发展现代畜牧业，必将为奇台县农牧民持续增收做出贡献。

### **三、发展定位**

围绕乡村产业振兴，立足发挥区域资源优势，科学定位畜牧业发展方向。农区以实施畜牧业振兴行动为总抓手，走“标准化规模养殖、产业化集聚发展、品牌化拓展市场”的路子，加快提升畜牧业综合生产能力，促进产业提质增效。重点推进奶业振兴和肉牛肉羊发展，坚持“全域绿色、部分有机”发展理念，打造高标准高标准现代畜牧业产业示范区。牧区围绕推进生态文明建设、促进经济发展和繁荣稳定，走“保护利用好生态环境、持续发展”的路子，加快转变传统生产方式，坚持立草为业、以水定草、以草定畜，积极发展草地生态畜牧业。

### **四、发展布局**

#### **（一）肉羊产业发展。**

坚持农牧结合，因地制宜多模式发展肉羊产业，稳定生产畜基数，推广商品杂交生产，提高繁殖成活率和出栏率。坚持自繁自育和引进扩繁并举，加快发展肉羊标准化规模养殖，以德美肉

羊为主推品种，发展安全高效肉羊生产，稳定庭院养殖规模，稳步提高肉羊产能。

围绕产业振兴、人居环境整治，立足天山东部肉牛肉羊养殖基地，进一步扩大肉羊养殖规模，支持规模养殖场引进纯种德美肉羊，结合肉羊品种改良工作，通过人工授精和自然交配的方式，优化种群结构，良种覆盖率进一步提升到 98%以上。进一步推进标准化、规模化集中养殖。2021-2025 年，计划在吉布库镇、大泉塔塔尔族乡、五马场乡新建肉羊集中养殖小区 15 个，占地面积 3940 亩，结合目前正常运行的 38 个肉羊养殖场（小区）新建进一步辐射带动吉布库镇、大泉塔塔尔族乡、五马场乡，到 2025 年实现全县新增 30 万只肉羊出栏。

## **（二）肉牛产业发展。**

以巩固扩大“牧繁农育”规模为切入点，发挥农牧区草畜资源互补优势，进一步扩大繁育规模，依托豪子畜牧业有限公司州级种牛场、奇台县天山东部肉牛肉羊养殖基地以西门塔尔、安格斯肉牛为主要品种，建设高端肉牛生产基地，通过发展冷鲜牛肉分割、牛肉精深加工，提高市场竞争力，实现增产增效。

“十四五”期间，依托豪子畜牧业有限公司州级种牛场、奇台县天山东部肉牛肉羊养殖基地带动东湾镇、大泉塔塔尔族乡、吉布库镇、碧流河镇、古城乡发展高标准肉牛肉羊产业园，辐射半截沟镇、坎尔孜乡、五马场乡、乔仁乡发展肉牛肉羊快速育肥产业。依托各级农牧技术服务机构，加强秸秆饲用的技术培训，

帮助农牧民迅速掌握秸秆青贮和氨化等技术。扶持具有一定规模生产企业进行技术改造、装备升级和产品研发，以养殖企业和养殖大户为主体，加大青贮、氨化设施建设，配备相关机械设备，夯实秸秆饲料用的发展基础，提高秸秆饲用水平。

### **（三）生猪产业发展**

落实自治区关于加快新疆生猪产业转型升级的实施方案（2019-2025年），立足疆内市场保供给、强种业、优基地，推动全产业链建设。依托奇台县金奇种猪繁育有限公司自治区级种猪场，打造昌吉州重要的供种基地和商品猪生产基地，将奇台县建成名副其实的百万头生猪调出大县。

依托奇台县金奇种猪繁育有限公司自治区级种猪场带动西北湾镇、西地镇、碧流河镇建成高标准机械化的生猪繁育基地，辐射带动三个庄子镇、半截沟镇、吉布库镇大力发展商品猪育肥产业园。到2025年在西北湾镇小屯村建成年出栏生猪100万头的生猪养殖基地。

### **（四）家禽产业发展**

推进标准化规模养殖，提高家禽供种能力，发展禽产品屠宰加工业。以奇台县永兴种鸡场自治区级父母代种鸡场，促进禽蛋产业发展，以麻花鸡为主，辐射带动全县家禽产业发展，逐步提高饲养量以及质量。到2025年末，建成存栏蛋鸡20万羽，年产禽蛋440吨的蛋鸡养殖场。保障奇台县种鸡场种质资源，加大科研力度与自治区畜科院、新疆农业大学积极合作开展科技攻关，

研发自主品种，全力打造千万羽肉鸡生产繁育基地。

以奇台县永兴种鸡场自治区级父母代种鸡场，带动西地、西北湾、古城乡以饲养麻花鸡为主，作为奇台县畜牧特色产业，辐射带动全县家禽产业发展，逐步提高饲养量以及质量。

### **（五）奶业振兴。**

落实《自治区奶业振兴行动方案（2019-2025年）》，按照市场开拓、龙头拉动、科技支撑、养殖基础、奶源保障的要求，以荷斯坦奶牛为主，整合乳品加工企业优势资源，打造乳品领军龙头企业，开拓乳品市场，到2025年，引进优质荷斯坦奶牛3000头，自繁自育1.2万头，全县新增奶牛1.5万头，将奇台县打造成为优质奶源基地。

### **（六）特色养殖业**

全县骆驼存栏0.95万峰，马存栏1.13万匹，驴存栏0.09万头，特色肉产量0.18万吨、奶产量0.014万吨。2020-2025年，进一步加大骆驼产业发展，通过扶持养殖大户和招商引资等措施，实现规模化养殖，建成优质特色奶源基地。以古城丝路国际马业为依托，开展阿哈尔捷金（汗血马）、英国纯血马、新西兰纯血马、阿拉伯纯血马、奥尔洛夫、美国标准速步马、法国标准速步马、荷兰费里斯兰马和伊犁马、焉耆马杂交育种，积极打造奇台运动马品牌。驴产业以东宏农牧业有限公司为基础，扩大奶驴饲养规模，建成鲜驴奶奶源基地，骆驼以西北湾、五马场为主，加大骆驼养殖合作社发展，实现产销一体化，建成东部地区

最大的驼奶生产基地。

## 五、具体措施

**（一）培育龙头企业，加快优势资源整合。**坚持市场导向，强化龙头企业引领畜牧产业发展的关键作用，扶持一批具有区域发展优势的涉牧企业：新疆豪子畜牧有限公司、克列牧业专业合作社、畜盛畜牧养殖专业合作社、畜繁畜牧养殖专业合作社、润源奶牛养殖场、兴源养殖专业合作社、五马场乡阿合布拉克奶牛养殖专业合作社、加林草畜联营养殖专业合作社。**一是**推动国资国企进入畜牧领域，整合农牧企业资源，推进强强联合。持续推进昌吉州国投集团与新疆中泰集团有限责任公司对新疆豪子畜牧有限公司的联合投资项目，配合协调项目用地、各类手续办理等保障工作，依托此次国有企业与优秀畜牧业企业的强强合作，带动以形成以牧草种植、种畜繁育、胚胎冻精生产、乳品加工的全产业链发展。**二是**实施贷款贴息政策，对龙头企业和本地优势企业生产流动资金给予财政贴息补助，贴息比例不高于贷款市场报价利率的 50%，鼓励企业扩建基地、延伸产业，发展畜产品加工、配套仓储物流业、创建产品品牌、促进产品外销。**三是**鼓励龙头企业新疆豪子畜牧有限公司在主板、创业板、新三板等资本市场直接融资，依托股权交易中心，推进企业挂牌上市和融资。**四是**加大对龙头企业和本地优势企业这农大项目的支持，每年国家现代农业产业园、优势特色产业集群等项目申报计划和资金安排重点向其倾斜。

**（二）建设示范工程，引领带动周边发展。**立足为全县农区畜牧业发展提供示范，建设一批示范工程，探索总结经验，复制推广成熟模式。一是开展肉羊养殖基地建设示范，依托奇台县天山东部肉牛肉羊养殖基地带动东湾镇、大泉塔塔尔族乡、吉布库镇、碧流河镇、古城乡发展高标准肉牛肉羊产业园，辐射半截沟镇、坎儿孜乡、五马场乡、乔仁乡发展肉羊快速育肥产业，在全县农区新建和改扩建4个肉羊养殖示范场。二是开展优质奶源基地建设示范，在全县农区新建2个，改扩建2个优质奶源基地示范场。改扩建新疆豪子畜牧业有限公司和克列牧业专业合作社，建成一个生产线日处理鲜奶30吨乳品加工厂，一个年产达4万吨鲜奶的乳品加工厂，力争通过3年时间，经营成为新疆最大的优质低温奶生产企业。三是开展肉牛养殖基地建设示范，依托豪子畜牧业有限公司州级种牛场、奇台县天山东部肉牛肉羊养殖基地带动东湾镇、大泉塔塔尔族乡、吉布库镇、碧流河镇、古城乡发展高标准肉牛肉羊产业园，辐射半截沟镇、坎儿孜乡、五马场乡、乔仁乡发展肉牛快速育肥产业，在全县农区新建和改扩建3个肉牛养殖示范场。

**（三）挖掘曾畜潜力，快速扩增牛羊产能。**一是保护发展生产母畜。将肉牛肉羊生产母畜纳入农业政策性保险范围。鼓励牛羊繁育场户通过贷款扩大生产规模，拓宽畜牧业贷款质押品范围，开展畜牧业不动产登记，推行能繁母牛、母羊活体生物资产质押贷款。二是提升肉牛肉羊自繁自育生产水平，依托奇台县万头西

门塔尔牛纯种繁育基地、肉羊良繁场，围绕良种繁育、群体改良主线，加快育种、繁殖、疫病防控、动物营养等技术组装配套应用，力争到 2025 年，全县肉牛肉羊的繁殖成活率和出栏率提升，新增肉羊出栏 30 万只、肉牛出栏 20 万头。三是加大良种畜引进扩繁，鼓励企业、规模养殖场从国内外引进优质高产牛羊品种，将引进种公畜全部纳入国家良种补贴范围，对引进生产母畜、性控冻精由地方财政给予适当补助。

**(四)做强牛羊种业，加快良种化生产。**一是持续推进肉牛种业提升计划，依托自治区每年扶持畜牧业发展资金支持西门塔尔牛品种选育改良，持续推进奇台县万头西门塔尔牛纯种繁育基地（新疆豪子畜牧科技产业园）与新疆畜牧科学院、新疆农业大学等科研单位和高校的合作，推进育繁推一体化、产学研相结合，打造中国最好的西门塔尔种畜繁育基地，培育出中国最好的西门塔尔牛种畜。二是依托自治区畜禽品种改良冷链体系建设和家畜育种员能力提升工程，加快落实本县品种改良技术推广应用，推进高禽良种化进程。

**(五)调优种植结构，大力发展饲草料业。**一是通过调整种植业结构，调优耕地地力保护补贴政策，逐步提高青贮饲料、苜蓿种植的补贴标准，开发未利用土地，配套建设灌溉设施等措施，采取“集中连片、机械化播种、收割、加工”的方式建立饲草料种植基地，有效的扩大青贮玉米和苜蓿等优质饲草的种植面积，新建一个 1000 亩的优质饲草制种基地。采取草畜联营的模式引

导龙头企业配建饲草料基地，强化饲草种植基地与养殖基地的利益联结机制，保障优质饲草料充足供应。二是扩大本县农区“粮改”实施范围，加大全株青贮玉米收购环节补贴力度，加强宣传活动，鼓励农户种植青贮玉米。三是加大秸秆资源化利用。依托各级农牧技术服务机构，加强秸秆饲用的技术培训，帮助农牧民迅速掌握秸秆青贮和氨化等技术。扶持具有一定规模生产企业进行技术改造、装备升级和产品研发，以养殖企业和养殖大户为主体，加大青贮、氨化设施建设，配备相关机械设备，夯实秸秆饲料用的发展基础，提高秸秆饲用水平。四是提升饲草料加工能力。秉承“利用资源、保障自给”的原则，根据区域内畜禽养殖规模，通过引进饲料加工企业、养殖企业配建饲料厂等方式，快速提升饲草料加工能力，生产提供适合市场需求的浓缩饲料、配合饲料、精料补充料等，保障畜禽养殖饲草、饲料的基本自给，为奇台县现代畜牧业发展提供“良料”支撑。力争到2025年，全县青贮玉米种植量达到45万亩，苜蓿种植量达到10万亩，优质饲草料产量达到132万吨，转化秸秆36万吨以上。

**(六) 强化疫病防控，保障畜牧业生产安全。**一是加强本县乡村四级动物疫病防控网络建设，改造提升县内14个乡镇畜牧兽医站，提高基层疫病综合防控能力；在14个乡镇落实动物防疫应急物资储备制度，满足突发动物疫情应急防控处置工作需要，确保一旦发生动物疫情，能够立即启动应急预案，快速有效地扑灭疫情。二是完善基础设施和冷链体系建设。改扩建县动物疾病

预防控制中心，对现有实验室进行改造，完善仪器设备配备；设立应急物资专用储备库，定期检查更换应急物资；完善公路动物卫生监督检查站仪器设备，发挥检查站屏障作用；根据冷链体系的实际情况，对现有疫苗冷冻库进行扩容，确保全县动物防疫、卫生监督体系的安全、高效。**三是**加强防疫体系能力建设。加强卫生监督和基层动物防疫队伍建设，特别是村级动物防疫员队伍建设，加强对动物防疫员的业务培训和技术指导，提高业务素质 and 突发疫情处置能力，抓好产地检疫和运输检疫，在各乡镇、行政村、市场等地合理设置区域性的动物检疫报检点，各动物检疫报检点具备网上实时上报基础条件。**四是**在全县全面推广动物防疫信息管理系统，提高防疫管理的实效性和精准性，强化重点疫病防控及监测。加强对屠宰加工厂、交易市场、畜产品贮藏场所等重点领域的疫病监测，重点做好口蹄疫、小反刍兽疫等重大疫病及人畜共患病的防控和监测工作，进一步减少和规范活畜禽调运和经营，降低畜禽流动带来的动物疫病风险，定期进行病原及免疫抗体监测和流行病学调查，确保对重大疫病的发生和流行能做到早期预警预报。

**(七) 强化科技服务，提高畜牧业科技应用水平。**一是加强与新疆农业大学、新疆畜牧科学院等单位的合作，以畜牧业园区为平台，形成产学研相结合的畜牧业科技转化创新体系，加快畜牧业科技成果的转化、对接和推广应用。**二是**落实招才引智优惠政策，简化优秀人才引进手续，鼓励采取项目合作、创业、挂职等

方式，引进畜牧业人才；不断招聘、选调高学历的优秀人才，充实畜牧专业技术队伍，优化结构，提高整体实力。健全人才激励机制，大胆鼓励资金、技术、人才等要素参与收益分配。

**(八) 推动绿色发展，增强高牧业可持续发展能力。**一是积极发展草地生态畜牧业。坚持草畜平衡，制定实施草地资源有偿使用管理办法，落实草原保护建设制度，实施好农牧民补助奖励政策，促进牧区人草畜协调发展发挥天然草原生产优势，打造新疆奇台绿色畜产品生产基地，培育知名品牌，满足国内外高端优质畜产品市场需求。二是推进畜禽废弃物资源化利用。依托奇台县2019年畜禽粪污资源化利用整县推进项目，补齐规模养殖场粪污综合利用设施，提高畜禽粪污回收率，达到规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到100%，粪污综合处理利用率达到100%。三是新建一个病死畜禽无害化处理厂，加强对畜禽养殖、屠宰和加工等环节所产生废弃物的无害化处理，有效防止动物疫病传播扩散，保证畜牧业可持续发展和维护公共卫生安全。四是保障畜产品质量安全。坚持源头控制，依法规范生产行为。强化过程管理，健全畜产品质量安全追溯体系，切实做到“生产记录可查询、产品流向可追踪”，逐步形成畜产品安全生产追溯信息网络。全面试行畜产品合格证上市制度，加大畜产品质量安全监测、市场销售质量安全监管力度，落实食品安全“四个最严”的要求，严厉打击各类违法违规行为，提高畜产品质量安全水平，确保人民群众“舌尖上的安全”。

## 六、保障措施

**(一) 加强组织保障。**县政府把农区畜牧业振兴三年行动规划纳入当地经济社会发展总体规划，制定详细的实施方案，并成立工作领导小组，建立由分管领导牵头，农业农村、发改、财政、国土、金融保险、自然资源、生态环境、水利、交通、电力等相关部门组成领导小组。加强农业农村局的职能建设，配足工作人员、完善设施设备，明确责任、细化制度，确保在产业发展、防疫监督、重大项目建设、饲料开发、兽医药政管理等方面充分发挥指导、管理、协调、监督的作用，做好生产组织、技术推广等工作；发改、财政部门统筹落实扶持产业发展的项目资金，加强项目资金监管；金融保险、自然资源、生态环境、水利、交通、电力等部门，从金融信贷畜牧业保险、养殖用地、畜禽养殖环评管理、道路建设、水电设施配套等方面积极支持畜牧业发展。促进兵地融合发展，发挥资源互补优势，协同推进产业健康发展。

**(二) 加大企业帮扶和招商引资力度。**牢固树立扶持企业就是拉动产业，拉动产业就是带动农民增收的意识，县政府加大对企业的支持力度，确定农区畜牧业发展优势企业，建立向企业派驻联络员、实行对口联络帮扶制度、及时协调解决企业发展中遇到的实际问题。县委、县政府加大畜牧业招商引资力度，认真分析我县实际情况，掌握国家投资政策导向，谋划好畜牧业招商项目，组织企业参加区内外各类招商活动，利用各类渠道宣传推介重点招商项目，广泛动员各部门与客商联络，并诚邀其来考察洽谈合

作项目，吸引国内外大型企业集团、民间资本和工商资本参与畜牧业项目建设。

**(三) 加大财政支持力度。**县财政设立农区畜牧业振兴三年行动基金，重点用于肉牛、肉羊和奶牛品种改良、示范基地建设、生产母畜补贴、饲料加工等方面的奖励和补助，将动物疫病防控的工作经费纳入县财政预算，对新建和改造标准化规模养殖场区、畜产品精深加工基地、无公害畜产品认证等采取先建后补、以奖代补、贷款贴息、贷款担保等方式予以财政支持。

积极争取和整合政府支农资金。争取国家、自治区政府、昌吉州政府支持畜牧业的各项政策，包括：乡村振兴发展资金、现代农业发展资金、农业部的畜牧良种补贴政策、农业综合开发农业部专项、畜禽标准化规模养殖场（小区）建设项目、重大动物疫病强制免疫补助政策、畜禽疫病扑杀补助政策、基层动物防疫工作补助政策、养殖环节病死猪无害化处理补助政策等；财政部的国家农业综合开发项目、农业资源及生态保护补助资金、农民专业合作社发展资金、现代农业生产发展资金、农业保险保费补贴政策等；科技部的农业科技成果转化资金；发改委的循环经济发展专项资金，以及国家农业扶贫资金等。

**(四) 加强宣传引导。**面向社会、面向群众，广泛宣传推进奇台县农区畜牧业振兴的目的意义及进展情况，发挥新闻宣传引导作用，充分运用广播、电视、报刊、网络、新媒体等，大力宣传各部门及涉牧龙头企业、新型经营组织养殖大户在推进产业发

展、示范引领、脱贫增收、品牌建设、增产增效等方面的创新举措、鲜活经验和先进典型，营造全社会关注、支持和参与畜牧业发展的良好舆论氛围。