

# 昌吉回族自治州奇台县 2023 年度 预算绩效评价报告

项目名称：奇台县 2023 中央林业改革发展资金（沙化  
土地封禁保护补偿）

项目单位：奇台县林业和草原综合执法大队

主管部门：奇台县林业和草原综合执法大队

委托单位：奇台县财政局

评价机构：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2024 年 7 月





新疆财讯睿智信息咨询有限公司

XinjiangCaixunRuizhiInformationConsultingCo.,Ltd

## 项目关键信息表

评价机构全称（盖章）：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

项目名称	奇台县 2023 年中央林业改革发展资金（沙化土地封禁保护补偿）				评价年度	2023 年
项目主管部门	奇台县林业和草原综合执法大队			联系人及联系方式	柴菲 18299150655	
项目实施单位	奇台县林业和草原综合执法大队			联系人及联系方式	柴菲 18299150655	
资金来源	一般公共预算					
项目资金投入总额	73.16	项目资金执行数		73.16	资金执行率	100%
发放调查问卷	58 份	回收有效问卷	58 份	满意度情况	95.22%	
采用的评价方法与评价标准	评价方法：成本效益分析法、因素分析法、公众评判法 评价标准：计划标准、行业标准、历史标准					
绩效评价结果	通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对奇台县 2023 年中央林业改革发展资金（沙化土地封禁保护补偿）进行了独立客观的评价，最终评分结果为 94.78 分，评价等级为“优”。					
项目主评人（签字）	桂富锦					



## 摘要

### 一、项目概述

#### （一）项目概述

根据自治区财政厅《关于提前下达 2023 年中央林业改革发展资金预算的通知》（新财资环〔2022〕123 号）《关于提前下达 2023 年中央财政林业改革发展资金任务的通知》（新林规字〔2022〕261 号）下达中央林业改革发展（国土绿化-沙化土地封禁保护补偿）资金 73.16 万元。资金主要用于发放 6 名护林员劳务报酬、日常管护支出、沙化封禁保护区宣传牌更新，沙障、围栏建设工程，维护和更新草方格沙障面积 46 亩、刺丝围栏面积 3.5km。

#### （二）项目实施情况

2023 年奇台县沙化土地封禁保护补偿项目完成修复草方格沙障面积 46 亩，围栏工程维护更新 3.5km，使沙化封禁资源得到有效保护。

#### （三）绩效目标

##### 1.总目标

完成奇台县沙化封禁16.05万亩的高质量管护任务，沙化封禁保护区数量1个，工程固沙面积46亩，做好沙化封禁巡护监测工作，杜绝擅自改变沙化封禁土地用途，确保沙化封禁资源得到有效保护。

##### 2.年度绩效目标



奇台县中央林业改革发展资金（沙化土地封禁保护补偿）项目 2023 年度绩效目标如下：

表 1-1 奇台县中央林业改革发展资金项目 2023 年度绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	沙化土地封禁保护区补偿面积	=16.05 万亩
		沙化封禁保护区数量	=1 个
		工程固沙面积	=46 亩
		水泥桩围栏和铁桩围栏维护更新	=3.50 千米
	质量指标	沙化封禁保护区宣传教育工作次数	=2 次
	时效指标	沙化土地封禁保护区当期任务完成及时率	=100%
成本指标	经济成本指标	沙化土地封禁保护区管护补助标准	=4.55 元/亩
效益指标	社会效益指标	带动就业人数	=6 人
	生态效益指标	改善生态环境	明显改善
满意度指标	满意度指标	沙化封禁保护区群众满意度	=90%

## 二、绩效评价情况

### （一）评价结论

通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对奇台县 2023 中央林业改革发展资金（沙化土地封禁保护补偿）项目进行了独立客观的评价，最终评分结果为 94.78 分，评价等级为“优”。

### （二）预算执行情况

奇台县 2023 中央林业改革发展资金（沙化土地封禁保护补偿）项目 73.16 万元。资金来源为中央林业改革发展资金，截至 2023 年 12 月 31 日，实际支出 73.16 万元，预算执行率为 100%。



表 1-1 资金使用情况表

单位：万元

序号	付款日期	内容	金额
1	2023 年 3 月 30 日	支付沙化封禁管护人员工资	15.58
2	2023 年 5 月 26 日	支付 2023 年沙化封禁 4-5 月管护人员工资	7.73
3	2023 年 6 月 26 日	支付沙化封禁项目-更新维护沙障围栏款（30%）	6.45
4	2023 年 6 月 26 日	支付沙化封禁项目-移动通讯费	0.20
5	2023 年 6 月 26 日	支付沙化封禁管护人员 6 月份工资	3.37
6	2023 年 6 月 27 日	支付 2023 年沙化封禁管护项目-宣传标语布标款	0.29
7	2023 年 6 月 27 日	支付 2023 年沙化封禁项目-印刷品款	0.14
8	2023 年 6 月 27 日	支付沙化土地封禁项目-国家沙化封禁区质量复查报告款	1.32
9	2023 年 6 月 27 日	支付 2023 年沙化土地封禁项目-项目实施 方案编制款	1.45
10	2023 年 8 月 7 日	支付沙化封禁管护人员 7 月份工资	3.37
11	2023 年 10 月 16 日	支付沙化封禁管护人员 8 月份工资	3.06
12	2023 年 11 月 15 日	9 月沙化封禁管护人员工资	3.29
13	2023 年 12 月 27 日	沙化封禁管护人员劳务报酬（2023 年 10-12 月沙化工资）	10.21
14	2023 年 12 月 27 日	2023 年沙化土地封禁保护区设施维护 更新项目工程款	15.05
15	2023 年 12 月 27 日	沙化土地封禁保护区工程结算审查咨 询费	0.20
16	2023 年 12 月 27 日	沙化土地封禁保护条湖管护站勘察报 告	0.60
17	2023 年 12 月 27 日	沙化土地封禁保护补偿宣传牌制作款	0.84
合计			73.16

### （三）项目绩效情况

实施国家沙化土地封禁区项目加快了奇台县生态系统建设的步伐，协调了人与自然环境和经济发展的矛盾。国家沙化土地封禁区经过保护、恢复和发展，沙化面积程度有所减轻，生态环境得到改善，人民生活环境质量有所提高。通过实施国家沙化土地封禁保护区项目，一是通过采取严格的封禁保护措施，禁止一切破坏植被的活动，促进了封禁保护



区内荒漠植被自然修复，植被覆盖率得到了提高，二是提高了封禁保护区周边广大农牧民生态环境保护意识，改变了传统观念，使生态保护成为人们的自觉行为，客观上提高了农牧业生产水平，加快了林沙产业发展，和农牧民致富的进程。

### 三、经验、问题和建议

#### （一）主要经验及做法

一是奇台县国家沙化土地封禁保护区项目严格按照《关于印发〈新疆维吾尔自治区中央财政林业改革发展资金管理实施细则〉的通知》（新财建〔2019〕90号）的规定组织实施。

二是坚持明确封禁保护区的范围、管理措施和责任。建立专业的管护队伍，加强对封禁保护区的日常巡查和监管。在巡护和监管的过程中，及时发现和处理破坏森林资源的行为。同时对管护成员进行培训，提升他们的业务水平和责任意识。确保管护成员在封禁保护区的管理各项工作能做到实处。

三是项目单位通过挨家挨户宣传、建立广告牌、广播电视等多种渠道向周边的农牧民宣传封禁保护区的重要性、宣传防沙治沙的重大意义。根据满意度调查，90%以上的农牧民了解到沙化土地封禁保护政策，宣传工作到位。

四是做好封禁保护区里面的防火工作。项目单位按要求组织人员定期开展应急演练。同时管护站购置了灭火工具和装备，做到有备无患。每个护林员加强野外火源管理，严禁





携带火源、火种进入保护区，严格制止违章用火，及时消除各种火险隐患。

## **（二）存在问题与不足**

**1.项目绩效环节不够严谨。**一是奇台县 2023 中央林业改革发展资金（沙化土地封禁保护补偿）项目目标表和项目自评表的总体目标内容不一致，目标表的总体目标内容为“完成奇台县 16.05 万亩沙化土地封禁保护区管护，沙化土地封禁保护补偿面积 10700 公顷（即 16.05 万亩）”，描述过于简略，而项目自评表的总体目标为“完成奇台县沙化封禁 16.05 万亩的高质量管护任务，沙化封禁保护区数量 1 个，工程固沙面积 46 亩，做好沙化封禁巡护监测工作，杜绝擅自改变沙化封禁土地用途，确保沙化封禁资源得到有效保护，按照上级部门要求完成沙化封禁管理建设各项工作，按时发放沙化封禁管护人员工资，沙化封禁资源安全，无破坏情况发生”。二是根据奇台县 2023 中央林业改革发展资金（沙化土地封禁保护补偿）项目目标表中，二级指标与三级指标不匹配，如质量指标“沙化封禁保护区宣传教育工作次数”实际应为数量指标。

**2.项目工程开展前期准备不够充分。**根据《关于进一步加强国家沙化土地封禁保护区管理的通知》（新林造字〔2015〕584 号）文件规定，项目申报时，必须取得县级人民政府出具的土地权属为国有的证明，并已取得林地证。项目单位应在工程施工前向当地人民政府申请土地证。而通过核查项目相关资料，在项目开展的前期，奇台县林业和草原综合执法



大队未按照有关规定向奇台县人民政府申请土地证明。没有办理相关证件，前期准备工作不够完善充足。

**3.项目预算编制不够准确。**预算编制中主要的问题：预算编制不够细化；预算执行中随意性很大；预算编制不科学；预算编制内容不完整。通过对《奇台县 2023 年中央林业改革发展资金（沙化土地封禁保护补偿）实施方案》和奇台县 2023 年中央林业改革发展资金（沙化土地封禁保护补偿）项目资金支付凭证对比，存在项目实际支出与实施方案里的预算编制内容不符的情况，例如：

（1）奇台县林业和草原综合执法大队提供的项目预算汇总中管护人员劳务补偿支出 40.845 万元，实际支出 46.62 万元。

（2）项目预算汇总中水电费用 0.50 万元、车辆维护、燃油费支出 4.018 万元（其中结转资金支付 1.00 万元），实际支出没有此项。

（3）预算汇总中国家沙化封禁区质量复查报告款 1.45 万元（结转资金支付），而实际支出国家沙化封禁区质量复查报告款 2.76 万元。

（4）预算汇总中项目相关宣传费用共计 4 万元，实际支出宣传费用只有大约 1.3 万元。

**4.合同履约规范性有待完善。**根据奇台县 2023 年中央财政林业改革发展资金（国土绿化-沙化土地封禁保护补偿）项目中奇台县林业和草原综合行政执法大队与乙方新疆中豫智信建设工程有限公司签订的有关草方格沙障、围栏合同付





款方式明确：“合同签订 7 日后，发包人向承包人支付合同总价款 30% 的预付款。工程进度达到 80% 时，发包人向承包人再支付合同总价款 50% 的进度款，工程全部完工后，经甲方验收合格并经审计后付清全部工程款。”合同总价款为 21.5 万元。但根据核对项目资金支付凭证和项目资金明细账后，2023 年 6 月 26 日支付该合同第一笔资金总价款的 30%，支付资金 6.45 万元，于 2023 年 12 月 27 日合同支付资金 15.05 万元，合同总价款的 70%，项目工程验收时间为 2023 年 8 月 31 日，支付的两笔资金都未按照合同中的付款方式付款，而奇台县林业和草原综合行政执法大队也未与新疆中豫智信建设工程有限公司签订相关的补充协议。

**5.合同规范性有待提升。**调研中发现，在奇台县林业和草原综合行政执法大队与奇台县创艺阳光广告印务部、新疆金土地测绘工程有限公司奇台县分公司存在签订合同内容不规范现象，在合同里未写合同签订时间及合同的付款方式。

### **（三）建议和改进措施**

#### **1.加强预算绩效管理意识**

建议项目单位进一步强化绩效目标管理，提高预算项目绩效目标设置的完整性、合理性、科学性。奇台县林业和草原综合执法大队要根据项目实施的工作计划和计划管理费实施内容等，制定科学合理的年度目标，绩效指标的设置要完整、科学，做到二级与三级指标相匹配。加强绩效目标管理，提高绩效目标编审水平，科学合理设置绩效目标指标值，项目绩效目标申报阶段，认真研究项目特点，从明确性、可



衡量性、可实现性、相关性和全面性等方面着手，设置与项目匹配度高、关联度高的绩效指标值。提升绩效目标编制质量。加强绩效考核意识，结合工作实际，科学合理设置产出指标，强化绩效管理。

## **2.做好项目工程开展前期准备**

建议项目方与相关部门保持密切沟通，及时了解政策变化和办理要求，确保项目开工前能够顺利取得各项证明证件。同时，项目方也应加强内部管理，确保项目合规性，为项目的顺利实施提供有力保障。

## **3.保证预算与实际任务匹配性**

一是建议项目实施单位提高预算编制水平，通过市场调研和项目需求进行准确、合理、有效的预算编制。二是提高重视程度，增强预算编制工作的责任感。财政部门 and 预算单位要充分认识加强预算执行管理的重要意义，牢固树立“分配与管理并重、投入与绩效并重”的理念，加强领导，充实人员，提高管理水平，把预算执行管理放在更加突出的位置抓实抓好。

## **4.建议建立合同履约机制**

一是在签署合同之前，应该建立健全合同履约管理机制，对内部的合同流程和管理情况进行规范，从而确保合同在签署、履行和执行等各个环节都有严格的规范程序和标准体系，及时发现和解决合同中存在的漏洞和问题。通过对合同执行过程的监控，确保其符合法律规定和双方约定条款，以便防止后续的风险和纠纷的发生。二是加强协调配合，建立部门



责任制度。各部门应当加强协调，明晰职责，要切实履行管理职责，监督规范执行资金支出，防止未按照合同付款方式的事件再次发生。

### **5.加强合同规范的管理**

加强合同文本规范性，签订书面合同时，应确保合同内容完整合规。明确合同标准、时限、质量、价格、资金结算方式、各方权利事务和违约责任事项，甲乙双方签字盖章，并且建立健全合同履约管理制度，从而确保合同在签署、履约和执行等各个环节都有严格的规范程序和标准体系，确保合同的真实性和有效性。



# 目录

摘要 .....	1
一、项目概况 .....	1
(一) 项目背景 .....	1
(二) 项目内容及规模 .....	1
(三) 资金来源及使用情况 .....	3
(四) 项目组织与管理情况 .....	4
(五) 项目绩效目标 .....	5
二、评价工作概述 .....	6
(一) 评价目的与原则 .....	6
(二) 评价方法 .....	6
(三) 绩效评价指标体系 .....	7
(四) 评价组织实施 .....	8
三、评价结论 .....	10
四、绩效评价分析 .....	12
(一) 项目决策情况 .....	12
(二) 项目过程情况 .....	14
(三) 项目产出情况 .....	17
(四) 项目效益情况 .....	19
五、主要经验及存在问题 .....	19
七、其他需要说明的问题 .....	25
八、绩效评价结果应用建议 .....	25



附件 1 综合评分表 .....	26
附件 2 满意度调查问卷 .....	35
附件 3 问卷调查报告 .....	39
附件 4 基础表 .....	46
附件 5 访谈提纲 .....	47
附件 6 项目照片 .....	48
附件 7 征求意见函 .....	49
附件 8 被评价单位的反馈意见 .....	50



# 2023 年奇台县 2023 年中央林业改革发展资金（沙化土地封禁保护补偿）项目预算绩效评价报告

受奇台县财政局委托，新疆财讯睿智信息咨询有限公司于 2024 年 5 月 27 日至 2024 年 7 月 10 日奇台县林业和草原综合执法大队负责管理实施的 2023 年中央林业改革发展资金（沙化土地封禁保护补偿）项目开展了绩效评价，评价情况如下：

## 一、项目概况

### （一）项目背景

深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，贯彻落实第三次中央新疆工作座谈会精神，抓住西部大开发的历史机遇，实施生态立县战略，积极贯彻落实《中华人民共和国防沙治沙法》办法。根据《全国防沙治沙规划（2021-2030 年）》为指导实行依法治沙。坚持因地制宜，分步实施，预防为主，防治结合，综合治理的原则，保护和恢复植被与合理利用自然资源相结合。以实施国家重点林业生态建设工程为基础，以防沙治沙为重点，以推进林业产业化为突破口，以促进地方经济发展为目标依靠科技进步，大面积封禁，小区域治理，保护项目区现有的生态功能和生物多样性，遏制奇台县绿洲外围生态环境恶化的趋势。

### （二）项目内容及规模

#### 1.项目内容





奇台县 2023 年中央林业改革发展资金(沙化土地封禁保护补偿) 预算资金为 73.16 万元。项目支出主要用于发放劳务报酬、日常管护支出、沙化封禁保护区宣传牌更新、沙障和围栏建设工程。

修复草方格沙障面积 46 亩。沙障规格为：芦苇或麦草方格 1m×1m，露出高度 15-20cm，宽度 5-6cm；

维护更新围栏 3.5km，围栏规格为：铁桩刺丝围栏，水平 6 道，交叉 2 道，铁桩间距 6 米。

前期防沙治沙工程通过建设围栏、沙障等工程设施，加强管护并严格执法，从源头上禁止放牧、人为采挖大芸等一切破坏项目区植被和沙区生态的生产和开发建设活动，使植被自然更新复壮，盖度逐年增高，生物数量增加，进而遏制了植被退化、地区荒漠化扩大的趋势，提高了该区域抵御风灾、旱灾等自然灾害的能力。使水土流失、草场沙化、退化等问题得到了改善，生态环境明显好转。

## 2.项目规模及范围

奇台县西地镇国家级沙化封禁保护区地处奇台县西地镇北沙窝，占地面积 16.05 万亩。沙化一期工程完成固沙压沙工程 59.3hm<sup>2</sup>，刺丝围栏 26.5km，修建 284.6m<sup>2</sup> 管护站，固定界碑 6 块，界桩 13 块，大型警示标牌 2 块，大型宣传牌 1 块，标志牌 5 块，广告字标识牌一组 16 块；沙化二期工程建设刺丝围栏 3.03km、布设草方格沙障面积 118.05hm<sup>2</sup> 及界桩 17 块。2023 年主要建设内容为：维护和



更新草方格沙障面积 46 亩、维护和更新刺丝围栏面积 3.5km。

### 3.评价时段

本项目资金的评价时段为 2023 年 1 月 1 日—2023 年 12 月 31 日。

### （三）资金来源及使用情况

#### 1.资金分配情况

奇台县 2023 年中央林业改革发展资金（沙化土地封禁保护补偿）预算资金为 73.16 万元。

#### 2.资金使用情况

奇台县 2023 年中央林业改革发展资金（沙化土地封禁保护补偿）预算资金为 73.16 万元。预算执行为 73.16 万元，预算执行率为 100%。

表 1-1 资金使用情况表

单位：万元

序号	付款日期	内容	金额
1	2023 年 3 月 30 日	支付沙化封禁管护人员工资	15.58
2	2023 年 5 月 26 日	支付 2023 年沙化封禁 4-5 月管护人员工资	7.73
3	2023 年 6 月 26 日	支付沙化封禁项目-更新维护沙障围栏款（30%）	6.45
4	2023 年 6 月 26 日	支付沙化封禁项目-移动通讯费	0.20
5	2023 年 6 月 26 日	支付沙化封禁管护人员 6 月份工资	3.37
6	2023 年 6 月 27 日	支付 2023 年沙化封禁管护项目-宣传标语布标款	0.29
7	2023 年 6 月 27 日	支付 2023 年沙化封禁项目-印刷品款	0.14
8	2023 年 6 月 27 日	支付沙化土地封禁项目-国家沙化封禁区质量复查报告款	1.32
9	2023 年 6 月 27 日	支付 2023 沙化土地封禁项目-项目实施方案编制款	1.45
10	2023 年 8 月 7 日	支付沙化封禁管护人员 7 月份工资	3.37
11	2023 年 10 月 16 日	支付沙化封禁管护人员 8 月份工资	3.06
12	2023 年 11 月 15 日	9 月沙化封禁管护人员工资	3.29



序号	付款日期	内容	金额
13	2023 年 12 月 27 日	沙化封禁管护人员劳务报酬（2023 年 10-12 月沙化工资）	10.21
14	2023 年 12 月 27 日	2023 年沙化土地封禁保护区设施维护更新项目工程款	15.05
15	2023 年 12 月 27 日	沙化土地封禁保护区工程结算审查咨询费	0.20
16	2023 年 12 月 27 日	沙化土地封禁保护条湖管护站勘察报告	0.60
17	2023 年 12 月 27 日	沙化土地封禁保护补偿宣传牌制作款	0.84
合计			73.16

#### （四）项目组织与管理情况

##### 1.项目组织情况：

**奇台县林业和草原综合执法大队：**负责本辖区内国家沙化土地封禁保护区建设的实施日常保护和管理的工作，配备必要的管理人员、技术人员和相应的设备设施，保障沙化土地封禁保护区建设和管理工作顺利实施。

（1）负责组织实施国家沙化土地封禁保护区封禁设施建设和固沙压沙等生态修复与治理，定期进行维护更新；

（2）负责组建管护队伍，制定规章制度，落实管护措施和责任，组织开展日常巡护工作；

（3）组织开展封禁保护的成效监测和宣传教育；

（4）负责建立和管理沙化土地封禁保护区档案，定期向上级林业主管部门报送相关信息。

**奇台县财政局：**负责审核专项资金的年度预算及项目资金拨付管理，参与项目财务评审，根据专项资金预算和项目公示结果及时拨付资金，并对专项资金使用情况进行绩效考核和监督检查。

##### 2.资金管理情况



项目资金按照财政部、国家林业和草原局《关于印发林业草原改革发展资金管理暂行办法的通知》（财资环〔2022〕171号）、自治区林业和草原局《关于提前下达2023年中央财政林业改革发展资金任务的通知》（新林规字〔2022〕261号）的规定。在项目执行过程中实行专人管理，项目资金专人核算，保证资金专款专用，严格按照项目预算执行。项目负责人根据项目计划和项目执行进度申请使用资金，严格按照财务管理制度履行审批程序，自觉接受监督检查，确保项目资金使用安全有效，执行期间无违规执行项目资金情况发生。

### （五）项目绩效目标

#### 1.总目标

完成奇台县沙化封禁16.05万亩的高质量管护任务，沙化封禁保护区数量1个，工程固沙面积46亩，做好沙化封禁巡护监测工作，杜绝擅自改变沙化封禁土地用途，确保沙化封禁资源得到有效保护，按照上级部门要求完成沙化封禁管理建设各项工作，按时发放沙化封禁管护人员工资，沙化封禁资源安全，无破坏情况发生。

#### 2.年度绩效目标

奇台县中央林业改革发展资金（沙化土地封禁保护补偿）项目2023年度绩效目标如下：

表 1-2 奇台县中央林业改革发展资金项目 2023 年度绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	沙化土地封禁保护区补偿面积	=16.05 万亩
		沙化封禁保护区数量	=1 个
		工程固沙面积	=46 亩



		水泥桩围栏和铁桩围栏维护更新	=3.50 千米
	质量指标	沙化封禁保护区宣传教育工作次数	=2 次
	时效指标	沙化土地封禁保护区当期任务完成及时率	=100%
成本指标	经济成本指标	沙化土地封禁保护区管护补助标准	=4.55 元/亩
效益指标	社会效益指标	带动就业人数	=6 人
	生态效益指标	改善生态环境	明显改善
满意度指标	满意度指标	沙化封禁保护区群众满意度	=90%

## 二、评价工作概述

### （一）评价目的与原则

本次评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的基本原则。通过对 2023 年奇台县中央林业改革发展资金（沙化土地封禁保护补偿）资金进行绩效评价，旨在了解项目资金使用和项目管理情况、取得的成绩及效益，进而分析在政策、预算资金安排、项目管理等方面存在的问题并提出针对性建议。

### （二）评价方法

本次评价主要成本效益分析法、因素分析法、公众评判法等多种方法，具体评价方法如下：

成本效益分析法：是指将奇台县 2023 中央林业改革发展资金（沙化土地封禁保护补偿）项目投入与产出、效益进行关联性分析的方法。

因素分析法：是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。





公众评判法：指通过访谈、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。通过对奇台县 2023 中央林业改革发展资金（沙化土地封禁保护补偿）项目受益群众进行问卷调查分析项目产出是否达到预期目标，收集受益群众对于该项目的意见和建议，对项目满意度进行重点分析。

### **（三）绩效评价指标体系**

#### **1.指标体系设计思路**

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由项目组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目管理、项目产出、产出效益四部分内容，力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益，体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。评价指标体系是评价的依据，评价数据通过基础表、问卷、访谈等方式获取。

#### **2.指标解释**

##### **（1）权重**

本项目评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配，在经专家论证后结合专家意见最终确定。

##### **（2）评价标准**

本项目评价指标体系的评价标准按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指





标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

### 3.指标体系

根据自治区财政厅《关于印发〈自治区本级财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕188号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等相关文件要求，本次专项资金的评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、计算公式、评分标准，完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件1。

#### （四）评价组织实施

##### 1.评价人员

本次评价委托方为奇台县财政局，受托方为新疆财讯睿智信息咨询有限公司。新疆财讯睿智信息咨询有限公司负责完成评价工作，公司高度重视此次奇台县财政局对重点评价工作的要求，配备专门人力，重视质量效益评价。组织人力进行前期调查、研究讨论、制定工作方案。具体人员名单如下：

表 2-1 评价组成员表

序号	姓名	评价中的角色	工作职责
1	桂富锦	项目主评人	负责绩效评价过程指导
2	秦坤鹏	项目质控	负责项目评价方案、项目报告等重点工作的质量控制，技术指导
3	杨文婕	项目经理	负责对项目实施统筹、资料收集，整理及数据分析、撰写工作方案及评价报告并对评价报告进行负责
4	侯丹丹	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
5	周思源	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等



序号	姓名	评价中的角色	工作职责
6	秦坤鹏	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
7	王晓俊	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
8	冉熙	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作

## 2.评价进度

本次项目的评价期间为 2024 年 5 月 27 日至 2024 年 7 月 10 日，具体安排如下：

### （1）方案制定——2024 年 6 月 5 日前

受奇台县财政局委托后，对项目资金管理和使用情况进行调研，与奇台县林业和草原综合执法大队沟通，收集相关资料，了解专项资金的内容、操作流程、管理机制、资金使用、产出和效果等情况，根据项目资金实际情况和绩效管理要求制定绩效评价工作方案。

### （2）评价实施阶段——2024 年 6 月 15 日前

数据采集（2024 年 6 月 8 日前）。将基础表发送至奇台县林业和草原综合执法大队按照预算绩效管理要求填报相关数据并加盖公章。

线上访谈（2024 年 6 月 15 日前）。根据方案，对预算单位，相关负责人进行访谈，并对其填报的数据进行复核。同时，对受益对象进行满意度问卷调查。调研结束后，对相关材料 & 数据进行分析整理。

### （3）报告撰写阶段——2024 年 7 月 10 日前

撰写评价报告（2024 年 6 月 28 日前）。对复核后的数据和资料进行汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，并形成政策评价结论。在此基础上，按照预算绩效管理要求撰



写绩效评价报告。将绩效评价报告提交奇台县林业和草原综合执法大队征求意见，根据相关意见修改后形成待验收稿。

报告提交（2024 年 7 月 10 日前）。撰写完成的绩效评价报告提交奇台财政局，并根据奇台财政局的安排与单位沟通确认。

### 三、评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对奇台县 2023 中央林业改革发展资金（沙化土地封禁保护补偿）进行了独立客观地评价，最终评分结果为 94.78 分，评价等级为“优”。各部分得分情况详见表 3-1。评分过程详见附件 1。

表 3-1 项目指标得分情况汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
项目决策	24	20.4	85.00%
项目过程	16	14.38	89.88%
项目产出	40	40	100.00%
项目效益	20	20	100.00%
合计	100	94.78	94.78%

各项指标得分情况见下表 3-2：

表 3-2 项目指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
A 项目决策 (24)	A1 项目立项 (8)	A101 立项依据充分性	4	充分	充分	4	100%
		A102 立项程序规范性	4	规范	规范	4	100%
	A2 绩效目标 (8)	A201 绩效目标合理性	4	合理	较合理	2.4	60%
		A202 绩效指标明确性	4	明确	明确	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
	A3 资金投入 (8)	A301 预算编制准确性	4	准确	较准确	2	50%
		A302 资金分配合理性	4	合理	合理	4	100%
B 项目过程 (16)	B1 资金管理 (8)	B101 资金到位率	2	100%	100%	2	100%
		B102 预算执行率	3	100%	100%	3	100%
		B103 资金使用合规性	3	合规	合规	3	100%
	B2 组织实施 (8)	B201 管理制度健全性	3	健全	健全	3	100%
		B202 制度执行有效性	2	有效	部分有效	1.5	75%
		B203 合同管理完备性	3	完备	较完备	1.88	62.67%
C 项目产出 (40)	C1 产出数量 (10)	C101 沙化土地封禁保护区补偿面积	3	≥16.5 万亩	16.5 万亩	3	100%
		C102 工程固沙面积	3	≥46 亩	46 亩	3	100%
		C103 水泥桩围栏和铁桩围栏维护更新长度	4	≥3.50 千米	3.50 千米	4	100%
	C2 产出质量 (10)	C201 项目工程验收合格率	5	=100%	100%	5	100%
		C202 沙化封禁保护区宣传教育覆盖率	5	≥90%	90%	5	100%
	C3 产出时效 (10)	C301 项目开工时间	5	2023 年 7 月 1 日	2023 年 7 月 1 日	5	100%
		C302 项目验收时间	5	2023 年 8 月 16 日	2023 年 8 月 16 日	5	100%
	C4 产出成本 (10)	C401 沙化土地封禁保护区管护补助标准	10	=4.55 元/亩	4.55 元/亩	10	100%
D 项目效益 (20)	D1 实施效益 (10)	D101 带动就业人数	5	=6 人	6 人	5	100%
		D102 改善生态环境	5	有效改善	有效改善	5	100%
	D2 满意度 (10)	D201 项目区农牧民满意度	10	≥95%	95.22%	10	100%
总分			100			94.78	94.78%



## 四、绩效评价分析

### （一）项目决策情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 24 分，绩效评价得分 20.4 分，得分率 85%，具体分析如下：

#### 1.项目立项

##### （1）立项依据充分性：

经调研，①奇台县2023年中央林业改革发展资金（沙化土地封禁保护补偿）项目根据《关于提前下达2023年中央财政林业改革发展资金任务的通知》（新林规字〔2022〕261号）立项；②该项目根据财政部、林业和草原局治沙办的要求，以《全国防沙治沙规划（2021-2030年）》为指导实行依法治沙，与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配；③该项目与奇台县林业和草原综合执法大队履行全民所有土地、矿产、森林、草原、湿地、陆生野生动植物、水等自然资源资产所有者职责和所有国土空间用途管制职责密切相关。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

##### （2）立项程序规范性：

经调研①立项前需要经过专家评审和集体决策等；②项目立项符合规定程序。③审批文件和材料保管完整齐全。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

#### 2.绩效目标



### （1）绩效目标合理性：

①根据该项目绩效目标申报表，本项目设立了总目标和年度目标；②据调研该项目绩效目标申报表中年度目标合理、可衡量、可实现和总目标相关。项目支出绩效目标表总体目标内容“完成奇台县16.05万亩沙化土地封禁保护区管护，沙化土地封禁保护补偿面积10700公顷（即16.05万亩）”。过于简略，没有明确阐述清楚实施的内容。内容不够完整、不够明确且没有时间限制。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得2.4分，得分率60%。

### （2）绩效指标明确性：

①项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③项目目标任务数或计划数相对应。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。

## 3.资金投入

### （1）预算编制科学性：

经调研，该项目实施方案与项目支出明细进行比对，部分项目支出与实施方案预算编制支出不一致，预算编制不够准确，通过对《奇台县2023年中央林业改革发展资金（沙化土地封禁保护补偿）实施方案》和奇台县2023年中央林业改革发展资金（沙化土地封禁保护补偿）项目资金支付凭证对比，存在项目实际支出与实施方案里的预算编制支出不符





的情况。②根据项目实施方案，该项目预算编制足够细化。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 2 分，得分率 50%。

#### （2）资金分配合理性：

①根据《关于提前下达2023年中央财政林业改革发展资金任务的通知》（新林规字〔2022〕261号），该项目资金分配依据充分；②资金分配额度合理，与项目单位或地方实际适应。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

### （二）项目过程情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 16 分，绩效评价得分 14.38 分，得分率 89.88%，具体分析如下：

#### 1.资金管理

##### （1）资金到位率：

该项目 2023 年预算安排 73.16 万元，截至 2023 年 12 月实际到位资金为 73.16 万元，资金到位率 100%。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

##### （2）预算执行率：

奇台县2023年中央林业改革发展资金（沙化土地封禁保护补偿）预算资金为73.16万元。截至2023年12月31日，该项目实际支出73.16万元，预算执行率为100%。



综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

### （3）资金使用合规性：

项目资金按照财政部、国家林业和草原局关于印发《林业草原改革发展资金管理暂行办法》（财资环〔2022〕171号）的通知、自治区林业和草原局《关于提前下达2023年中央财政林业改革发展资金任务的通知》（新林规字〔2022〕261号）的规定。在项目执行过程中实行专人管理，项目资金专人核算，保证资金专款专用，严格按照项目预算执行。项目负责人根据项目计划和项目执行进度申请使用资金，严格按照财务管理制度履行审批程序，自觉接受监督检查，确保项目资金使用安全有效，执行期间无违规执行项目资金情况发生。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

## 2.组织实施

### （1）管理制度健全性：

经调研，①奇台县林业和草原综合执法大队依据《新疆维吾尔自治区沙化土地封禁保护区工程管理办法（试行）》实施项目；②财务和业务管理制度合法、合规、完整。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

### （2）制度执行有效性：



①该项目遵守相关法律法规和相关管理规定；②项目没有涉及项目变更；③经调研发现该项目 2023 年 6 月 27 日支付项目实施方案编制款、国家沙化封禁区质量复查报告款，2023 年 12 月 27 日支付沙化土地封禁保护区工程结算审查咨询费，但没有这三个款项的相关合同。项目验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 1.5 分，得分率 75%。

### （3）合同完备性：

经调研①奇台县林业和草原综合执法大队按规定签署采购合同、协议；②合同标的物及价格明确、清晰；③合同中有明确、清晰的质量标准或验收标准；④部分合同中没有明确的交付时间，在奇台县林业和草原综合行政执法大队与奇台县创艺阳光广告印务部、新疆金土地测绘工程有限公司奇台县分公司签订合同里未写合同签订时间及合同的付款方式。⑤上述合同中也未写明合同的签订时间；⑥合同违约责任界定明确、清晰；⑦未按照合同各项要素履行合约，根据核对项目合同及资金支付的时间，项目资金未按照奇台县林业和草原综合行政执法大队与新疆中豫智信建设工程有限公司签订的有关草方格沙障、围栏合同中的付款方式付款，而奇台县林业和草原综合行政执法大队也未与新疆中豫智信建设工程有限公司签订相关的补充协议；⑧该项目没有涉及合同变更。



综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 1.88 分，得分率 62.67%。

### **（三）项目产出情况**

从评价得分情况看，此项评价满分为 40 分，绩效评价得分 40 分，得分率 100%，具体分析如下：

#### **1.产出数量**

（1）沙化土地封禁保护区补偿面积：

根据调研，沙化土地封禁保护区补偿面积16.5万亩，与目标值一致。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（2）工程固沙面积

根据调研，工程固沙面积 46 亩，与目标值一致。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（3）水泥桩围栏和铁桩围栏维护更新长度

根据调研，水泥桩围栏和铁桩围栏维护更新长度3.50千米，与目标值一致。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

#### **2.产出质量**

（1）项目工程验收合格率：

根据调查项目工程验收单，验收情况为合格，验收合格率为 100%与目标值一致。



综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

### （2）沙化封禁保护区宣传教育覆盖率

根据调研，沙化封禁保护区宣传教育覆盖率 90%，与目标值一致。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

## 3.产出时效

### （1）项目开工时间：

根据访谈调研，项目工程开工时间 2023 年 7 月 1 日与目标值一致。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

### （2）项目验收时间

根据调查项目工程验收单，验收时间为 2023 年 8 月 16 日，与目标值一致。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

## 4 产出成本

### （1）沙化土地封禁保护区管护补助标准：

根据调研，沙化土地封禁保护区管护补助标准为 4.55 元/亩，与目标值一致。

综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。



#### **（四）项目效益情况**

从评价得分情况看，此项评价满分为 20 分，绩效评价得分 20 分，得分率 100%，具体分析如下：

##### **1.项目效益**

###### **（1）带动就业人数：**

根据调研，项目带动的就业人数为 6 人。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

###### **（2）改善生态环境**

根据项目的满意度调查及项目成效报告，奇台县沙化土地封禁保护项目对生态环境有效改善。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

##### **2.满意度**

###### **（1）项目区农牧民满意度：**

根据项目的满意度调查，项目区附近农牧民对该项目的满意度为 95.22%。

综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。

#### **五、主要经验及存在问题**

一是奇台县国家沙化土地封禁保护区项目严格按照《关于印发〈新疆维吾尔自治区中央财政林业改革发展资金管理实施细则〉的通知》（新财建〔2019〕90 号）的规定组织实施。





二是坚持明确封禁保护区的范围、管理措施和责任。建立专业的管护队伍，加强对封禁保护区的日常巡查和监管。在巡护和监管的过程中，及时发现和处理破坏森林资源的行为。同时对管护成员进行培训，提升他们的业务水平和责任意识。确保管护成员在封禁保护区的管理各项工作能做到实处。

三是项目单位通过挨家挨户宣传、建立广告牌、广播电视等多种渠道向周边的农牧民宣传封禁保护区的重要性、宣传防沙治沙的重大意义。根据满意度调查，90%以上的农牧民了解到沙化土地封禁保护政策，宣传工作到位。

四是做好封禁保护区里面的防火工作。项目单位按要求组织人员定期开展应急演练。同时管护站购置了灭火工具和装备，做到有备无患。每个护林员加强野外火源管理，严禁携带火源、火种进入保护区，严格制止违章用火，及时消除各种火险隐患。

## **（二）存在问题与不足**

**1.项目绩效环节不够严谨。**一是奇台县 2023 中央林业改革发展资金（沙化土地封禁保护补偿）项目目标表和项目自评表的总体目标内容不一致，目标表的总体目标内容为“完成奇台县 16.05 万亩沙化土地封禁保护区管护，沙化土地封禁保护补偿面积 10700 公顷（即 16.05 万亩）”，描述过于简略，而项目自评表的总体目标为“完成奇台县沙化封禁 16.05 万亩的高质量管护任务，沙化封禁保护区数量 1 个，工程固沙面积 46 亩，做好沙化封禁巡护监测工作，杜绝擅自改变沙化



封禁土地用途，确保沙化封禁资源得到有效保护，按照上级部门要求完成沙化封禁管理建设各项工作，按时发放沙化封禁管护人员工资，沙化封禁资源安全，无破坏情况发生”。二是根据奇台县 2023 中央林业改革发展资金（沙化土地封禁保护补偿）项目目标表中，二级指标与三级指标不匹配，如质量指标“沙化封禁保护区宣传教育工作次数”实际应为数量指标。

**2.项目工程开展前期准备不够充分。**根据《关于进一步加强国家沙化土地封禁保护区管理的通知》（新林造字〔2015〕584 号）文件规定，项目申报时，必须取得县级人民政府出具的土地权属为国有的证明，并已取得林地证。项目单位应在工程施工前向当地人民政府申请土地证。而通过核查项目相关资料，在项目开展的前期，奇台县林业和草原综合执法大队未按照有关规定向奇台县人民政府申请土地证明。没有办理相关证件，前期准备工作不够完善充足。

**3.项目预算编制不够准确。**预算编制中主要的问题：预算编制不够细化；预算执行中随意性很大；预算编制不科学；预算编制内容不完整。通过对《奇台县 2023 年中央林业改革发展资金（沙化土地封禁保护补偿）实施方案》和奇台县 2023 年中央林业改革发展资金（沙化土地封禁保护补偿）项目资金支付凭证对比，存在项目实际支出与实施方案里的预算编制内容不符的情况，例如：

（1）奇台县林业和草原综合执法大队提供的项目预算汇总中管护人员劳务补偿支出 40.845 万元，实际支出 46.62



万元。

(2) 项目预算汇总中水电费用 0.50 万元、车辆维护、燃油费支出 4.018 万元（其中结转资金支付 1.00 万元），实际支出没有此项。

(3) 预算汇总中国家沙化封禁区质量复查报告款 1.45 万元（结转资金支付），而实际支出国家沙化封禁区质量复查报告款 2.76 万元。

(4) 预算汇总中项目相关宣传费用共计 4 万元，实际支出宣传费用只有大约 1.3 万元。

**4.合同履约规范性有待完善。**根据奇台县 2023 年中央财政林业改革发展资金（国土绿化-沙化土地封禁保护补偿）项目中奇台县林业和草原综合行政执法大队与乙方新疆中豫智信建设工程有限公司签订的有关草方格沙障、围栏合同付款方式明确：“合同签订 7 日后，发包人向承包人支付合同总价款 30%的预付款。工程进度达到 80%时，发包人向承包人再支付合同总价款 50%的进度款，工程全部完工后，经甲方验收合格并经审计后付清全部工程款。”合同总价款为 21.5 万元。但根据核对项目资金支付凭证和项目资金明细账后，2023 年 6 月 26 日支付该合同第一笔资金总价款的 30%，支付资金 6.45 万元，于 2023 年 12 月 27 日合同支付资金 15.05 万元，合同总价款的 70%，项目工程验收时间为 2023 年 8 月 31 日，支付的两笔资金都未按照合同中的付款方式付款，而奇台县林业和草原综合行政执法大队也未与新疆中豫智信建设工程有限公司签订相关的补充协议。



**5.合同规范性有待提升。**调研中发现，在奇台县林业和草原综合行政执法大队与奇台县创艺阳光广告印务部、新疆金土地测绘工程有限公司奇台县分公司存在签订合同内容不规范现象，在合同里未写合同签订时间及合同的付款方式。

## **六、相关建议**

### **1.加强预算绩效管理意识**

建议项目单位进一步强化绩效目标管理，提高预算项目绩效目标设置的完整性、合理性、科学性。奇台县林业和草原综合行政执法大队要根据项目实施的工作计划和计划管理费实施内容等，制定科学合理的年度目标，绩效指标的设置要完整、科学，做到二级与三级指标相匹配。加强绩效目标管理，提高绩效目标编审水平，科学合理设置绩效目标指标值，项目绩效目标申报阶段，认真研究项目特点，从明确性、可衡量性、可实现性、相关性和全面性等方面着手，设置与项目匹配度高、关联度高的绩效指标值。提升绩效目标编制质量。加强绩效考核意识，结合工作实际，科学合理设置产出指标，强化绩效管理。

### **2.做好项目工程开展前期准备**

建议项目方与相关部门保持密切沟通，及时了解政策变化和办理要求，确保项目开工前能够顺利取得各项证明证件。同时，项目方也应加强内部管理，确保项目合规性，为项目的顺利实施提供有力保障。

### **3.保证预算与实际任务匹配性**



一是建议项目实施单位提高预算编制水平，通过市场调研和项目需求进行准确、合理、有效的预算编制。二是提高重视程度，增强预算编制工作的责任感。财政部门 and 预算单位要充分认识加强预算执行管理的重要意义，牢固树立“分配与管理并重、投入与绩效并重”的理念，加强领导，充实人员，提高管理水平，把预算执行管理放在更加突出的位置抓实抓好。

#### **4.建议建立合同履约机制**

一是在签署合同之前，应该建立健全合同履约管理机制，对内部的合同流程和管理情况进行规范，从而确保合同在签署、履行和执行等各个环节都有严格的规范程序和标准体系，及时发现和解决合同中存在的漏洞和问题。通过对合同执行过程的监控，确保其符合法律规定和双方约定条款，以便防止后续的风险和纠纷的发生。二是加强协调配合，建立部门责任制度。各部门应当加强协调，明晰职责，要切实履行管理职责，监督规范执行资金支出，防止未按照合同付款方式的事件再次发生。

#### **5.加强合同规范的管理**

加强合同文本规范性，签订书面合同时，应确保合同内容完整合规。明确合同标准、时限、质量、价格、资金结算方式、各方权利事务和违约责任事项，甲乙双方签字盖章，并且建立健全合同履约管理制度，从而确保合同在签署、履约和执行等各个环节都有严格的规范程序和标准体系，确保合同的真实性和有效性。





## 七、其他需要说明的问题

本次评价涉及的部分相关数据由奇台县林业和草原综合执法大队提供的基础表资料中提取，并对其数据真实性负责，针对上述情况，评价组在对本次评价中发现的问题存在局限性，可能影响本次评价结果。

## 八、绩效评价结果应用建议

### （一）及时对评价中发现的问题进行整改

建议项目实施单位根据绩效评价报告中所反馈的问题和提出的建议及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实提高项目管理水平。

### （二）下一年度预算安排

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）规定，原则上对评价等级为优、良的项目，可依照相关政策制度，结合奇台县人民政府工作安排以及奇台县财力情况等因素，原则上优先予以保障。

### （三）评价结果公开

结合预算管理有关要求，奇台县财政局可以选择将此次评价结果对外公开，同时可将本次绩效评价结果向奇台县政府报告，为政府决策提供参考。





## 附件 1 综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
A项目决策（24）	A1 项目立项（8）	A101 立项依据充分性	4	考察项目立项的依据文件是否充分，是否与国家和地区的战略目标、发展规划以及部门的基本职能和工作计划相适应。	充分	通用标准	考察①有相关政策依据（国家、省部级或市级政策依据）；②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配；③项目与项目单位职责密切相关。以上三项各占 1/3 权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	经调研，①奇台县2023年中央林业改革发展资金（沙化土地封禁保护补偿）项目根据自治区林业和草原局《关于提前下达2023年中央财政林业改革发展资金任务的通知》（新林规字〔2022〕261号）立项；②该项目根据财政部、林业和草原局治沙办的要求，以《全国防沙治沙规划（2021-2030年）》为指导实行依法治沙，与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配；③该项目与奇台县林业和草原综合执法大队履行全民所有土地、矿产、森林、草原、湿地、陆生野生动植物、水等自然资源资产所有者职责和所有国土空间用途管制职责密切相关。根据评分标准，该项指标得4分。	4	100%
		A102 立项程序规范性	4	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	通用标准	考察三点：①立项前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等；②项目立项是否符合规定程序；③审批文件和材料	经调研①立项前需要经过专家评审和集体决策等；②项目立项符合规定程序。③审批文件和材料保管完整齐全。根据评分标准，该项指标得4分。	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							是否合规完整。①②③齐全得权重分的100%，缺①扣权重分的40%，缺②扣权重分的30%，缺③扣权重分的30%。			
	A2 绩效目标（8）	A201 绩效目标合理性	4	考察是否设立了项目总目标及年度目标，以及项目年度目标的完整性、明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性。	合理	通用标准	①设立了总目标和年度目标先得20%的权重分（两项各占10%的权重分）；②再根据项目年度目标是否完整、明确、合理、可衡量、可实现和总目标相关、是否否有时间限制，每符合一项，再得1/6的剩余权重分。	①根据该项目绩效目标申报表，本年度项目设立了总目标和年度目标；②根据调研该项目绩效目标申报表中年度目标合理、可衡量、可实现和总目标相关。项目支出绩效目标表总体目标内容“完成奇台县16.05万亩沙化土地封禁保护区管护，沙化土地封禁保护补偿面积10700公顷（即16.05万亩）”。过于简略，没有明确阐述清楚实施的内容。内容不够完整、不够明确且没有时间限制。根据评分标准，该项指标得2.4分。	2.4	60%
		A202 绩效指标明确性	4	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明确细化	明确	通用标准	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，满足得30%权重分，不满足得零分；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以	①项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③项目目标任务数或计划数相对应。综上，该指标得4分。	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				情况。			体现，满足得 40% 权重分，不满足得零分； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应，满足得 30% 权重分，不满足得零分。			
	A3 资金投入（8）	A301 预算编制准确性	4	考察预算编制是否准确、合理，是否存在明显不合理之处。	准确	通用标准	考察①预算编制依据充分、合理；②预 明 细 进 行 比 对 ， 部 分 项 目 支 出 与 实 算 编 制 细 化 ； 以 上 两 项 各 占 50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	经调研该项目实施方案与项目支出 明 细 进 行 比 对 ， 部 分 项 目 支 出 与 实 施 方 案 预 算 编 制 支 出 不 一 致 ， 预 算 编 制 不 够 准 确 ， 通 过 对 《 奇 台 县 2023 年 中 央 林 业 改 革 发 展 资 金 （ 沙 化 土 地 封 禁 保 护 补 偿 ） 实 施 方 案 》 和 奇 台 县 2023 年 中 央 林 业 改 革 发 展 资 金 （ 沙 化 土 地 封 禁 保 护 补 偿 ） 项 目 资 金 支 付 凭 证 对 比 ， 存 在 项 目 实 际 支 出 与 实 施 方 案 里 的 预 算 编 制 支 出 不 符 的 情 况 。②根据项目实施方案， 该 项 目 预 算 编 制 足 够 细 化 。综 上 所 述 该 指 标 得 2 分 。	2	50%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		A302 资金分配合理性	4	考察项目资金分配是否合理。	合理	通用标准	①资金分配依据是否充分；②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。以上两项各占 50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	①根据《关于提前下达 2023 年中央财政林业改革发展资金任务的通知》（新林规字〔2022〕261 号），该项目资金分配依据充分；②资金分配额度合理，与项目单位或地方实际适应。综上所述该指标得 4 分。	4	100%
B 项目过程（16）	B1 资金管理（8）	B101 资金到位率	2	反映项目预算资金的实际到位情况；资金到位率=实际到位金额/预算批复金额×100%	100%	通用标准	资金到位率达 100% 则得满分，低于则每降低 1% 扣相应权重的 5%，扣完为止。	该项目 2023 年预算安排 73.16 万元，截至 2023 年 12 月实际到位资金为 73.16 万元，资金到位率 100%。综上所述该指标得 2 分。	2	100%
		B102 预算执行率	3	反映项目预算资金的实际执行情况；预算执行率=实际支出金额/预算批复金额×100%	100%	通用标准	预算执行率达 100% 则得满分，低于则每降低 1% 扣相应权重的 5%，扣完为止。	奇台县 2023 年中央林业改革发展资金（沙化土地封禁保护补偿）预算资金为 73.16 万元。截至 2023 年 12 月 31 日，该项目实际支出 73.16 万元，预算执行率为 100%。综上所述该指标得 3 分。	3	100%
		B103 资金使用合规性	3	反映项目资金使用是否合规	合规	通用标准	资金使用合规得满分，不合格得零分。	项目资金按照财政部、国家林业和草原局关于印发《林业草原改革发展资金管理暂行办法的通知》（财资环〔2022〕171 号）、自治区林业和草原局《关于提前下达 2023 年中央财	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								政林业改革发展资金任务的通知》（新林规字〔2022〕261号）的规定。在项目执行过程中实行专人管理，项目资金专人核算，保证资金专款专用，严格按照项目预算执行。项目负责人根据项目计划和项目执行进度申请使用资金，严格按照财务管理制度履行审批程序，自觉接受监督检查，确保项目资金使用安全有效，执行期间无违规执行项目资金情况发生。 综上所述该指标得3分。		
	B2 组织实施（8）	B201 管理制度健全性	3	项目实施单位的业务管理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	健全	通用标准	考察实施单位①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。以上两项各占50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	经调研，①奇台县林业和草原综合执法大队依据《新疆维吾尔自治区沙化土地封禁保护区工程管理办法（试行）》实施项目；②财务和业务管理制度合法、合规、完整。综上所述该指标得3分。	3	100%
		B202 制度执行有效性	2	项目实施是否符合相关业务管理规定，用以	执行且有效	通用标准	考察实施单位①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；	①该项目遵守相关法律法规和相关管理规定；②项目没有涉及项目变更；③经调研发现该项目2023年6	1.5	75%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				反映和考核业务管理制度的有效执行情况。			②项目调整及支出调整手续是否完备；③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；④项目实施的验收报告、技术鉴定等资料齐全并人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。以上每项各占 25% 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	月 27 日支付项目实施方案编制款、国家沙化封禁区质量复查报告款，2023 年 12 月 27 日支付沙化土地封禁保护区工程结算审查咨询费，但料是否齐全并及时没有这三个款项的相关合同。项目验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。综上所述，该指标得 1.5 分。		
		B203 合同完备性	3	合同管理是否符合基本建设项目管理需求，是否严格按照约定履行合同，不发生合同违约，项目合同的变更、终止及其风控措施是否符合约定且合法合规，用以反映和考核合同管理情况能否	完备	通用标准	考察实施单位①是否按规定签署采购合同、协议；②合同标的物及价格是否明确、清晰；③合同中是否有明确、清晰的质量标准或验收标准；④合同中是否有明确的交付时间、清晰的支付方式及地点；⑤合同支付方式和支付是否时间明确、清晰；⑥合同违约责任	经调研①奇台县林业和草原综合执法大队按规定签署采购合同、协议；②合同标的物及价格明确、清晰；③合同中有明确、清晰的质量标准或验收标准；④部分合同中没有明确的交付时间，在奇台县林业和草原综合执法大队与奇台县创艺阳光广告印务部、新疆金土地测绘工程有限公司奇台县分公司签订合同里未写合同签订时间及合同的付款方式。⑤上述合同中也未写明合同的签订时间；⑥合同违约责任界定明确、清晰；⑦未按照合同各项要素履行合约，根据核对项目合	1.88	62.67%





一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				对保障项目的有效实施形成约束			定是否明确、清晰；⑦是否按照合同各项要素履行合约；⑧合同变更是否经由规范流程审核、批准。以上八项各占1/8的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	同及资金支付的时间，该合同资金未按照奇台县林业和草原综合行政执法大队与乙方新疆中豫智信建设工程有限公司签订的有关草方格沙障、围栏合同中的付款方式付款，而奇台县林业和草原综合行政执法大队也未与新疆中豫智信建设工程有限公司签订相关的补充协议；⑧该项目没有涉及合同变更。综上所述，该指标得1.88分。		
C 项目产出 (40)	C1 产出数量 (10)	C101 沙化土地封禁保护区补偿面积	3	考察资金项目沙化土地封禁保护区补偿面积情况	≥16.5 万亩	通用标准	项目沙化土地封禁保护区补偿面积大于或等于目标值得满分，少于则不得分。	根据调研，沙化土地封禁保护区补偿面积 16.5 万亩，与目标值一致，该指标得 3 分。	3	100%
		C102 工程固沙面积	3	考察资金项目工程固沙面积	≥46 亩	通用标准	项目工程固沙面积大于或等于目标值得满分，少于则不得分。	根据调研，工程固沙面积 46 亩，与目标值一致，该指标得 3 分。	3	100%
		C103 水泥桩围栏和铁桩围栏维护更新长度	4	考察资金项目水泥桩围栏和铁桩围栏维护更新长度	≥3.50 千米	通用标准	项目工程水泥桩围栏和铁桩围栏维护更新长度大于或等于目标值得满分，少于则不得分。	根据调研，水泥桩围栏和铁桩围栏维护更新长度 3.50 千米，与目标值一致，该指标得 4 分。	4	100%
	C2 产出	C201 项目	5	考察项目工程	=100%	通用标准	项目相关验收资料	根据调查项目工程验收单，验收情	5	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
D 项目效益 (20)	质量 (10)	工程验收合格率		竣工验收情况			验收合格为满分,不合格则不得分。	况为合格,与目标值一致,该指标得 5 分。		
		C202 沙化封禁保护区宣传教育覆盖率	5	考察资金项目沙化封禁保护区宣传教育工作的情况	≥90%	通用标准	达到目标值得满分,否则每低于 1%扣除 5%的权重分,扣完为止。	根据调研,沙化封禁保护区宣传教育覆盖率 90%,与目标值一致。该指标得 5 分。	5	100%
	C3 产出时效 (10)	C301 项目开工时间	5	考察项目按照计划开工时间	2023 年 7 月 1 日	通用标准	项目工程实际开工的时间与合同约定时间相符得满分,否则不得分。	根据访谈调研,项目工程开工时间的 2023 年 7 月 1 日与目标值一致。该指标得 5 分。	5	100%
		C302 项目验收时间	5	考察项目验收时间	2023 年 8 月 16 日	通用标准	项目工程验收资料验收时间与目标值相符得满分,否则不得分。	根据调查项目工程验收单,验收时间为 2023 年 8 月 16 日,与目标值一致,该指标得 5 分。	5	100%
	C4 产出成本 (10)	C401 沙化土地封禁保护区管护补助标准	10	考察沙化土地封禁保护区管护补助标准	=4.55 元/亩	通用标准	项目沙化土地封禁保护区管护补助标准与目标值相符得满分,否则不得分。	根据调研,沙化土地封禁保护区管护补助标准为 4.55 元/亩,与目标值一致。该指标得 10 分。	10	100%
	D1 项目效益 (10)	D101 带动就业人数	5	考察项目带动的就业人数。	=6 人	通用标准	项目带动的就业人数等于目标值得满分,否则减少一人扣除 1/6 权重分。	根据调研。项目带动的就业人数为 6 人。该指标得 5 分。	5	100%
		D102 改善	5	考察奇台县沙	有效改	通用标准	奇台县沙化土地封	根据项目的满意度调查及项目成效	5	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		生态环境		化土地封禁保护项目对生态环境的改善情况	善		禁保护项目对生态环境的改善情况有效得满分，否则不得分。	报告，奇台县沙化土地封禁保护项目对生态环境有效改善。该指标得 5 分。		
	D2 满意度 (10)	D201 项目区农牧民满意度	10	考察项目区附近农牧民对该项目的满意度	≥95%	通用标准	达到目标值得满分，低于则每降低 1%扣除 5%的权重分，扣完为止。	根据项目的满意度调查项目区附近农牧民对该项目的满意度为 95.22%。该指标得 10 分。	10	100%
总分	100		100						94.78	94.78%



## 附件 2 满意度调查问卷

### 奇台县 2023 中央林业改革发展资金（沙化土地封禁保护补偿）项目周边常住居民满意度问卷

亲爱的先生/女士：

您好！受奇台县财政局委托方委托，我公司对奇台县 2023 中央林业改革发展资金（沙化土地封禁保护补偿）项目周边的群众满意度情况展开调研。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。整份问卷的填写大约需要 5 分钟，请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对您的个人信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合！

新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2024 年 6 月 24 日

#### 一、基本信息题

1：您的年龄

A:25 岁及以下

B:26-40（含）岁

C:41-60（含）岁

D:61 岁以上

2：您在本地区居住时间

A:1 年及以下

B:1-5 年（含）

C:6-10 年（含）

D:10 年以上

3：您是否了解过沙化土地封禁保护政策？



A: 了解

B: 听说过，但不了解

C: 不了解

4: 您是通过什么方式了解到沙化土地封禁保护政策? (多选)

A: 广告宣传牌

B: 参与过宣传教育

C: 广播电视等媒体宣传

D: 某处见过宣传标语

E: 其他

5: 您认为管护人员巡护周期为多长时间一次

A: 每三天一次

B: 每周一次

C: 半个月一次

D: 一个月一次

6: 您认为沙化土地封禁保护政策实施后, 是否有效改善了当地的生态环境?

A: 效果显著

B: 有效果, 但不明显

C: 没有效果

7: 您认为沙化土地封禁保护政策实施后, 是否增强了该地抵抗自然灾害的能力。

A: 有效增强

B: 效果一般



C: 没有效果

8: 您认为沙化土地封禁保护政策实施后, 您的生活环境是否有所改善?

A: 有效改善

B: 有改善, 但不明显

C: 没有改善, 仍受到风沙侵扰

9: 你认为沙化土地封禁保护政策开展以后对家庭的收入情况是否有影响?

A: 有影响, 收入增加了

B: 有影响, 但不明显

C: 没有影响, 收入没有变化

D: 有影响, 收入减少了

## 二、满意度问题

请根据真实感受就以下问题分别作出满意度判断, 在对应的数字上标记, 其中, 5 分最高, 1 分最低。

满意度问题	最高	4	3	2	最低
1 您对当地沙化土地封禁保护政策宣传的满意度?	5	4	3	2	1
2.您对当地沙化土地封禁保护政策宣传后破坏行为减少的满意度?	5	4	3	2	1
3.您对沙化土地封禁保护政策实施后, 家庭收入的满意度?	5	4	3	2	1
4.您对沙化土地封禁保护政策实施后, 风沙危害削减的满意度?	5	4	3	2	1
5.您对沙化土地封禁保护政策实施后, 改善生活环境的满意度?	5	4	3	2	1
6.您对沙化土地封禁保护政策实施后, 改善生态环境的满意度?	5	4	3	2	1
7.您对沙化土地封禁保护政策实施后, 管护人员的管护内容满意程度?	5	4	3	2	1
8.您对沙化土地封禁保护政策整体的满意度?	5	4	3	2	1





以上题项，如您选择不太满意或者非常不满意，请简述原因：

四、您还有什么意见或建议？

〈再次感谢您的支持与配合！〉



## 附件 3 问卷调查报告

### 奇台县 2023 中央林业改革发展资金（沙化土地封禁保护补偿）项目周边常住居民满意度问卷报告

#### 一、调研对象与调研内容

##### （一）调研对象

本次调研对象为该项目的周边常住居民。

##### （二）调研内容

##### 1. 单选题：

您的年龄

您在本地区居住时间

您是否了解过沙化土地封禁保护政策？

您认为管护人员巡护周期为多长时间一次

您认为沙化土地封禁保护政策实施后，是否有效改善了当地的生态环境？

您认为沙化土地封禁保护政策实施后，是否增强了该地抵抗自然灾害的能力。

您认为沙化土地封禁保护政策实施后，您的生活环境是否有所改善

你认为沙化土地封禁保护政策开展以后对家庭的收入情况是否有影响

##### 2. 多选题：

您是通过什么方式了解到沙化土地封禁保护政策？（多选）

##### 3. 满意度问题：



您对当地沙化土地封禁保护政策宣传的满意度

您对当地沙化土地封禁保护政策宣传后破坏行为减少的满意度

您对沙化土地封禁保护政策实施后，家庭收入的满意度

您对沙化土地封禁保护政策实施后，风沙危害削减的满意度

您对沙化土地封禁保护政策实施后，改善生活环境的满意度

您对沙化土地封禁保护政策实施后，改善生态环境的满意度

您对沙化土地封禁保护政策实施后，管护人员的管护内容满意程度

您对沙化土地封禁保护政策整体的满意度

## 二、调研方法与抽样方式

### （一）调研方法

针对上述问卷对象开展问卷调查，在全面调研开展之前先进行论证，根据论证结果对问卷和抽样方式进行一次修改调整。

### （二）抽样方式

本次问卷调查采用随机抽样的方式。

## 三、问卷的发放和回收

本次满意度调查回收有效问卷 58 份。

## 四、调查问卷的信度与效度分析

### 1.信度分析



信度 (Reliability) 是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法 (Cronbach $\alpha$ ) 来测量满意度问题的信度, 其计算公式为:

$$\alpha = \frac{K}{K-1} \left( 1 - \frac{\sum_{i=1}^K \sigma_i^2}{\sigma_T^2} \right)$$

其中  $K$  表示问卷中问题的数目,  $\sigma_i^2$  为第  $i$  个问题得分的方差,  $\sigma_T^2$  为总得分的方差。

通常, 克朗巴哈系数的值在 0 和 1 之间。通常情况下, 信度系数在 0.9 以上, 则认为量表的内在信度高; 信度系数在 0.8~0.9 之间, 则表示量表信度较高; 信度系数在 0.7~0.8 之间, 表示量表具有相当的信度; 信度系数不超过 0.7, 一般认为内部一致信度不足。

分析结果显示, 本次奇台县 2023 中央林业改革发展资金 (沙化土地封禁保护补偿) 项目周边常住居民满意度问卷的信度为 0.93。

## 2.效度分析

效度 (Validity) 用于评价量表的准确度、有效性和正确性, 即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的效度。其计算公式为:

$$r = \frac{\sum xy}{\sqrt{\sum x^2} \sqrt{\sum y^2}}$$

其中,  $x = x_i - \bar{x}$ , 表示题目得分偏差;  $y = y_i - \bar{y}$ , 表示问卷得分偏差。



通常，相关系数的值介于-1 与+1 之间。即 $-1 \leq r \leq +1$ 。其中， $r > 0$ 表示两变量正相关； $r < 0$ 表示两变量负相关； $|r| = 0$ 表示两变量间不存在线性相关关系； $|r| = 1$ 表示两变量为完全线性相关； $0 < |r| < 1$ 表示两变量存在一定程度的线性相关，其中 $0 < |r| < 0.3$ 为微弱相关， $0.3 < |r| < 0.5$ 为低度相关， $0.5 < |r| < 0.8$ 为显著相关， $0.8 < |r| < 1$ 为高度相关。

调查数据计算结果表明，此次问卷效度较高，因此能够很好地反映满意程度，有关问卷效度请见附表 1。

附表 1 奇台县 2023 中央林业改革发展资金（沙化土地封禁保护补偿）项目周边常住居民满意度问卷效度汇总

题目	效度得分
您对当地沙化土地封禁保护政策宣传后破坏行为减少的满意度	0.74
您对沙化土地封禁保护政策实施后，改善生活环境的满意度	0.8
您对沙化土地封禁保护政策实施后，改善生态环境的满意度	0.83
您对沙化土地封禁保护政策实施后，家庭收入的满意度	0.75
您对沙化土地封禁保护政策整体的满意度	0.94
您对当地沙化土地封禁保护政策宣传的满意度	0.81
您对沙化土地封禁保护政策实施后，风沙危害削减的满意度	0.79
您对沙化土地封禁保护政策实施后，管护人员的管护内容满意程度	0.89

## 五、调查问卷的分析

### 1. 单选题

#### 1) 您的年龄

在 58 份有效问卷中，被调查对象中选 25 岁及以下的比例为 5.17%，选 26-40（含）岁的比例为 36.21%，选 41-60（含）岁的比例为 58.62%，选 61 岁以上的比例为 0%。



## 2) 您在本地区居住时间

在 58 份有效问卷中, 被调查对象中选 1 年及以下的比例为 8.62%, 选 1-5 年(含)的比例为 10.34%, 选 6-10 年(含)的比例为 10.34%, 选 10 年以上的比例为 70.69%。

## 3) 您是否了解过沙化土地封禁保护政策?

在 58 份有效问卷中, 被调查对象中选了解的比例为 91.38%, 选听说过, 但不了解的比例为 8.62%, 选不了解的比例为 0%。

## 4) 您认为管护人员巡护周期为多长时间一次

在 58 份有效问卷中, 被调查对象中选每三天一次的比例为 63.41%, 选每周一次的比例为 31.71%, 选半个月一次的比例为 4.88%, 选一个月一次的比例为 0%。

## 5) 您认为沙化土地封禁保护政策实施后, 是否有效改善了当地的生态环境?

在 58 份有效问卷中, 被调查对象中选效果显著的比例为 89.66%, 选有效果, 但不明显的比例为 10.34%, 选没有效果的比例为 0%。

## 6) 您认为沙化土地封禁保护政策实施后, 是否增强了该地抵抗自然灾害的能力。

在 58 份有效问卷中, 被调查对象中选有效增强的比例为 96.55%, 选效果一般的比例为 3.45%, 选没有效果的比例为 0%。

## 7) 您认为沙化土地封禁保护政策实施后, 您的生活环境是否有所改善





在 58 份有效问卷中，被调查对象中选有效改善的比例为 91.38%，选有改善，但不明显的比例为 8.62%，选没有改善，仍受到风沙侵扰的比例为 0%。

8) 你认为沙化土地封禁保护政策开展以后对家庭的收入情况是否有影响

在 58 份有效问卷中，被调查对象中选有影响，收入增加了的比例为 70.69%，选有影响，但不明显的比例为 18.97%，选没有影响，收入没有变化的比例为 10.34%，选有影响，收入减少了的比例为 0%。

## 2.多选题

1) 您是通过什么方式了解到沙化土地封禁保护政策？  
(多选)

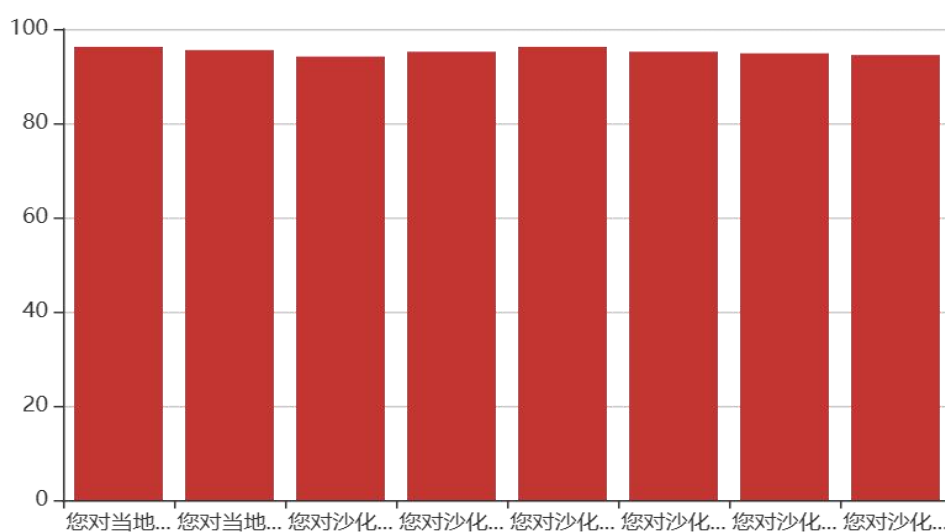
在 58 份有效问卷中，被调查对象中选广告宣传牌的的比例为 24.08%，选参与过宣传教育的比例为 25.13%，选广播电视等媒体宣传的比例为 21.99%，选某处见过宣传标语的比例为 20.94%，选其他的比例为 7.85%。

## 3.满意度题

根据问卷调查显示，受益对象的整体满意程度为 95.22%，满意度水平较高。调查对象对问题的满意度分别为：您对当地沙化土地封禁保护政策宣传的满意度（96.21%）、您对当地沙化土地封禁保护政策宣传后破坏行为减少的满意度（95.51%）、您对沙化土地封禁保护政策实施后，家庭收入的满意度（94.14%）、您对沙化土地封禁保护政策实施后，风沙危害削减的满意度（95.17%）、您对沙化土地封禁



保护政策实施后，改善生活环境的满意度（96.21%）、您对沙化土地封禁保护政策实施后，改善生态环境的满意度（95.17%）、您对沙化土地封禁保护政策实施后，管护人员的管护内容满意程度（94.83%）、您对沙化土地封禁保护政策整体的满意度（94.48%）。具体如下图所示。



## 六、意见及建议

无。



附件 4 基础表

附件 1 基础表

基础表 1 奇台县 2023 中央林业改革发展资金（沙化土地封禁保护补偿）项目数据需求表

序号	指标名称	年初计划数	实际完成数	备注
1	项目开工时间	2023.7.1	2023.7.1	需提供佐证材料
2	项目验收时间	2023.8.16	2023.8.16	需提供佐证材料
3	沙化土地封禁保护区补偿面积	16.05 万亩	16.05 万亩	需提供佐证材料
4	水泥桩围栏和铁桩围栏维护更新长度	3.5km	3.5km	需提供佐证材料
5	工程固沙面积	46 亩	46 亩	需提供佐证材料
6	沙化封禁保护区宣传教育工作次数	2	12	需提供佐证材料
7	项目变更率	0	0	如有变更则需提供佐证材料
8	带动就业人数	0	0	需提供人员名册或者工资表

填写单位：奇台县林业和草原综合执法大队 填写人：柴菲 联系电话：15699240629 填写日期：2024 年 6 月 24 日

注：此表需奇台县林业和草原综合执法大队填报并加盖公章。部分数据需证明材料



## 附件 5 访谈提纲

### 奇台县 2023 中央林业改革发展资金（沙化土地封禁保护补偿）项目

#### 相关访谈提纲

1. 请您从以下几点谈谈该项目的概况。

(1) 项目立项时间与背景；

(2) 项目立项的目标；

(3) 该项目的实施内容与具体实施情况；

(4) 该项目取得的成绩与经验做法。

2. 立项前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等。

3. 该项目涉及的勘察、设计、施工、监理分别为哪些单位？

4. 请您介绍一下关于该项目中工程合同的支付方式。

5. 请您简要介绍该项目实施的关键环节有哪些？针对各环节已制定的管理办法有哪些？是否制定相应的项目管理办法，上述办法的实际实施过程中是如何操作的。

6. 请您谈谈项目执行过程中，内容是否有所变更？

7. 该项目实施过程中涉及的部门或单位有哪些？相互之间是如何联合确保项目顺利开展的？

8. 请您谈谈该项目实施过程中出现的~~问题~~或难点，以及下一步的工作规划。（包括后续项目管护的方式）

访谈联系表

访谈对象	被访谈者	联系方式	备注
	赵生兵 柴菲	13399708099 15699240629	







附件 6 项目照片



2023 年 8 月沙化封禁管护人员向周边牧民及群众宣传《中华人民共和国防沙治沙法》《森林防火条例》等相关法律法规。



图片说明：2023 年 7 月 11 日，沙化封禁保护项目检查指导工作，并现场随机抽取 10 样芦苇质量。



沙障工程正在施工中



沙障工程正在施工中

奇台县林业和草原局沙化封禁宣传记载表			
宣传地点	西地镇	宣传时间	2023 年 11 月 2 日
宣传人员	护林员		
宣传照片			
宣传记录	11 月 2 日，护林员们深入西地镇，向牧民发放宣传单，对农牧民进行防沙治沙管护宣传，向牧民宣传法律法规，与牧民建立紧密联系，共同守护。		

奇台县林业和草原局沙化封禁宣传记载表			
宣传地点	西地村	宣传时间	2023 年 10 月 13 日
宣传人员	护林员		
宣传照片			
宣传记录	10 月 13 日，为了提高附近牧民对于防沙治沙的认识和重视程度，我们管护站在西地条湖村专门组织了防沙治沙宣传活动，旨在向牧民宣传配合管护站对防沙治沙的管理。		



## 附件 7 征求意见函

### 奇台县财政局

#### 关于 2023 年奇台县项目支出重点 绩效评价报告征求意见的函

各相关部门单位：

根据《自治区 2024 年度全面实施预算绩效管理工作安排》，奇台县财政局委托新疆财讯睿智信息咨询有限公司对 2023 年项目支出开展了重点绩效评价，现就评价报告征求你单位意见，请于 2024 年 7 月 31 日前书面反馈至奇台县财政局预算科张艳处，如有不同意见请详细说明原因并提供相应材料。

附件：1. 2023 年项目支出重点绩效评价报告

2. 2023 年重点项目绩效评价报告意见反馈表










## 附件 8 被评价单位的反馈意见

2023 年重点项目绩效评价报告意见反馈表

项目名称	奇台县 2023 年中央林业改革发展资金 (沙化土地封禁保护补偿)
单位	奇台县林业和草原局
被评价人意见或说明	
无意见	
负责人签字: 	
联系电话: 	
被评价单位公章 	

备注:被评价人意见或说明也可另页提供,并签注“意见另附”